



**Дагестанский
государственный
институт народного хозяйства**

ЗЕЙНАЛОВ МАРАТ МАГОМЕДОВИЧ

**Правовой статус некоммерческих
организаций**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
(курс лекций)**



Махачкала-2011

УДК 658(075.8)

ББК 65.290.(73)

*Печатается по решению Учебно-методического совета
Дагестанского государственного института народного хозяйства*

Составитель:

Зейналов М.М.

кандидат юридических наук, доцент кафедры «Гражданское право»
Дагестанского государственного института народного хозяйства

Внутренний рецензент:

Амирбекова Г.Г.

кандидат юридических наук, доцент кафедры «Гражданское право»
Дагестанского государственного института народного хозяйства

Внешний рецензент:

Адигюзелов К.А.

кандидат юридических наук, заместитель руководителя
Управления Федеральной антимонопольной службы
Российской Федерации по Республике Дагестан

Зейналов М.М. Учебное пособие. (Курс лекций) «Правовой статус некоммерческих организаций» для направления «Юриспруденция», профиля подготовки «Гражданское право». Махачкала: ДГИНХ, 2011. – 76 с.

Курс лекций составлен на основе действующего законодательства с учетом судебной практики, раскрывает основные понятия, содержит порядок регистрации некоммерческих организаций, а также порядок осуществления контроля за деятельностью некоммерческих организаций.

Для студентов и аспирантов юридических вузов, юридических служб, руководителей организаций, наемных работников, интересующихся данными вопросами.

© Дагестанский институт народного хозяйства. 2011.

© Зейналов М.М. 2011.

ВВЕДЕНИЕ

С 1 января 1995 г. введена в действие часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации. В этот же период приняты основные федеральные законы регулирующие деятельность некоммерческих организаций, а именно Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» и др. Данные нормативные правовые акты предусмотрели большое количество организационных правовых форм некоммерческих организаций и были направлены на расширение регулирования гражданских отношений, возникающих по поводу деятельности их деятельности.

Актуальность исследования процессов правового регулирования и функционирования некоммерческих организаций обусловлена прежде всего тем, что общество и государство проходило болезненный этап перехода от тоталитарного государственного контроля за всем и вся к состоянию толерантности и саморегулирования сбалансированности государственных, групповых и частных интересов.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации, некоммерческие организации - это организации, не имеющие в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Других условий для признания статуса некоммерческих организаций в Гражданском кодексе Российской Федерации не содержится.

То обстоятельство, что некоммерческие организации могут являться и государственными и негосударственными образованиями, обусловлено тем, что деление организаций на коммерческие и некоммерческие произведено в интересах гражданского оборота, то есть относится к сфере имущественных и связанных с ним неимущественных отношений, основанных на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности субъектов.

Всякая некоммерческая организация представляет собой организационное единство, базирующееся на социальных, прежде всего правовых, нормах и «технических императивных». В отличии от крупных, естественно сложившихся в процессе исторического развития общностей - таких, как народ, нация, и социально - природных коллективов - таких, как семья, род, община, некоммерческая организация характеризуется наличием

сознательно сконструированной системы внутриорганизационных средств для целенаправленного воздействия на социальную сферу.

В современном демократическом обществе организационные формы и правовые возможности некоммерческих организаций регулируются законом. Будучи активными участниками социальной жизни, они наделяются правовым статусом, то есть правами и обязанностями, правоспособностью и другими юридическими свойствами, позволяющими им выступать в качестве самостоятельных субъектов. Вместе с тем, правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций не сводится только к установлению их правового статуса, а затрагивает широкий спектр взаимоотношений некоммерческих организаций между собой, с гражданами и государством.

Приступая к изучению дисциплины правовой статус некоммерческих организаций, в первую очередь студент должен усвоить понятие и признаки некоммерческих организаций как юридических лиц.

Некоммерческие организации как специальная учебная дисциплина является составной частью профессиональной подготовки студентов юристов. Ее предметом являются общественные отношения в сфере создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций, взаимодействия данных объединений с органами государственной власти, осуществления гражданами основных прав и свобод в рамках некоммерческих организаций разного вида.

Настоящий комплекс содержит необходимый учебно-методический материал по названному спецкурсу. Его составной частью является материал, раскрывающий вопросы правового регулирования регистрации некоммерческих организаций.

Все темы, включенные в учебно-методический комплекс, оснащены перечнями необходимых нормативно-правовых актов, судебных решений и литературных источников.

Нормативные акты даны в их первичной редакции, что достаточно для поиска их актуальной редакции. Для промежуточного контроля знаний со стороны преподавателя и для самоконтроля студентам предлагаются контрольные вопросы и задания. Имеется перечень вопросов для итогового контроля.

ПРАВО НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

1. Право некоммерческих организаций как комплексный правовой институт
2. Предмет и метод права некоммерческих организаций
3. Законодательство о некоммерческих организациях
4. Право некоммерческих организаций как учебная дисциплина

1.

Право некоммерческих организаций как комплексный правовой институт - это совокупность норм гражданского и административного права, регулирующих вопросы создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций.

Современное гражданское право России к субъектам гражданских прав относит особый вид юридических лиц - некоммерческие организации. Понятие применялось и ранее в научной литературе и правовых актах, как одно из возможных определений той сферы социальной активности, которая не связана с экономикой, бизнесом и извлечением прибыли. Теперь эту сферу все чаще называют «третьим сектором», деятельность которого в настоящее время в России регламентируется на трех уровнях государственной власти: федеральном, региональном и местном.

«Третьим» этот сектор стал в связи с тем, что государство – это «первый сектор». Бизнес - это «второй сектор». И, следовательно, «третий сектор» - некоммерческие организации.

Законодательное закрепление особенностей их правового статуса, прежде всего, основывается на том, что извлечение прибыли не является основной целью их деятельности, а их участие в гражданских правоотношениях должно соответствовать тем целям, которые определены в документах, регламентирующих их деятельность (уставные документы, положения)¹.

Ведущиеся теоретические дискуссии и правоприменительные проблемы в совокупности ставят некоммерческие организации в положение объекта, представляющего интерес для изучения, прежде всего в рамках

¹ Барков А.В. Особенности правового положения некоммерческих организаций в сфере социальной защиты: многовековой опыт правоприменения. // Юрист. – 2007. – № 1. - С. 63.

учебной дисциплины «Гражданское право»¹.

Надо сказать, что в правовой литературе существуют некоторые исследовательские работы, касающиеся правового положения юридических лиц являющихся некоммерческими организациями. Наибольший интерес, конечно же, представляют работы, основанные на сравнительном исследовании норм действующего законодательства и существовавшего ранее. Этим отличаются публикации Е.А.Суханова, А.И.Масляева, Г.А.Кудрявцевой. Предлагаемые авторами совершенствования законодательства, как правило, основаны не только на выявленных теоретически противоречиях законодательства, но и на учете основных тенденций правоприменительной практики.

2.

Предметом спецкурса «Правовой статус некоммерческих организаций» выступает правовое, прежде всего, гражданско-правовое, регулирование деятельности некоммерческих организаций в Российской Федерации, законодательство о некоммерческих организациях.

Методологическую основу спецкурса составляет комплекс общенаучных и специальных методов познания общественно-политической и правовой действительности. Также используются диалектический, логический, исторический, системный, функциональный, формально-юридический, сравнительно-правовой и другие методы исследования. При этом диалектический, логический и исторический методы имеют определяющее значение и составили основу методологии исследования. Исходным методом изучения природы некоммерческих организаций и их прав служит системный метод (системно-структурный). С его помощью были выделены системообразующие элементы правового и гражданско-правового статуса некоммерческих организаций и их отдельных видов. Функциональный метод использовался при изучении особенностей правового взаимодействия органов публичной власти и некоммерческих организаций в различных сферах. Формально-юридический и сравнительно-правовой методы применяются в процессе анализа действующего законодательства.

3.

Законодательство о некоммерческих организациях в Российской

¹ Бараненков В.В. Понятие юридического лица в современном гражданском праве России. // Государство и право. – 2003. - № 11. – С. 56.

Федерации стало складываться лишь в 1990-х годах, хотя в отдельных нормативных актах, регулирующих развитие культуры, науки, образования, здравоохранения и социальной защиты, признавался специальный статус организаций, действующих в общественных интересах, в противоположность государственным или частным, в том числе — и в части наделения их налоговыми и иными льготами.

В тех же 90-х годах термин «некоммерческая организация» получает в законодательстве России все более широкое применение — он содержится более чем в 40 законодательных актах.

Особое значение для развития нормативного понятия «некоммерческая организация» в России сыграл опыт местного нормотворчества — два акта правительства Москвы:

- Положение «О регистрации некоммерческих организаций в г. Москве», утвержденное Распоряжением мэра Москвы от 29 декабря 1992 года;
- Временное Положение «О негосударственных некоммерческих организациях в г. Москве», утвержденное Распоряжением мэра Москвы от 30 апреля 1993 года.

Эти акты впервые дают комплексную характеристику нормативных признаков, порядка создания, деятельности и иных важных черт некоммерческой организации. В отличие от «общественных» «некоммерческие организации» могут, согласно этим Положениям, создаваться либо гражданами, либо гражданами и юридическими лицами, либо только юридическими лицами без ограничений минимального числа учредителей, которые предусмотрены в Законе «Об общественных объединениях».

Возможными формами юридических лиц, создаваемых инициативным путем без влияния государства, ранее были: общественное (религиозное) объединение (как правило, членское) и коммерческая организация (кооператив, малое предприятие, совместное предприятие и пр.). С принятием московских Положений впервые появилась легальная возможность образовывать юридические лица именно для некоммерческих целей.

Однако московский опыт не решил задачи регулирования правового статуса некоммерческих организаций во всей России, поскольку не получил распространения в других регионах и не был поддержан законодательством федерального уровня.

Нормы, регулирующие правовой статус некоммерческих и благотворительных организаций, оставались бессистемно разбросанными в актах различной юридической силы, причем основным способом регулирования избирались преимущественно подзаконные акты.

С принятием части первой Гражданского Кодекса Российской Федерации (от 30 ноября 1994 года, официально опубликован 8 декабря 1994 года в «Российской газете», введен в действие 1 января 1995 года) ситуация кардинально изменилась. Нормы о некоммерческих организациях сведены в единый раздел «Некоммерческие организации»¹, в котором приведен перечень видов некоммерческих организаций, в том числе тех, которые могут заниматься благотворительностью (благотворительные и иные фонды), даются основные характеристики гражданско-правового статуса разных видов некоммерческих организаций, порядок получения и использования ими имущества, а в некоторых случаях и требования, которые должны быть включены в учредительные документы некоммерческих организаций.

Вступивший в силу Федеральный закон «О некоммерческих организациях» во многом восполнил пробелы и исправил несовершенства, имеющиеся в §5 «Некоммерческие организации» ГК РФ. Данный закон определил основные формы некоммерческих организаций и закрепил основные принципы их функционирования². Однако, естественно, он не в состоянии содержать подробного регулирования всех аспектов некоммерческой деятельности, осуществляемой в самых различных организационно-правовых формах. В частности, значительные отличия существуют в правовом регулировании деятельности государственных и негосударственных некоммерческих организаций, а в рамках негосударственного сектора специфического регулирования требуют некоммерческие организации, созданные коммерческими организациями, или созданные по инициативе ряда физических лиц, либо отдельным гражданином.

Основным, базовым законом для всех форм и видов организованной общественной деятельности является Федеральный закон «Об общественных объединениях», который вступил в силу 19 мая 1995г. Этот Закон определяет, что его предметом являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией

¹ Гражданский кодекс РФ. Часть первая от 30.11.94. // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 116-123.

² ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. // СЗ. 1996. № 3. Ст. 140.

общественных объединений. Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами Российской Федерации в сфере отношений, регулируемых настоящим Федеральным законом, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Данный закон четко разделяет сферу государственной деятельности и общественной инициативы. Препятствуя бесконтрольному расходованию государственной собственности, Федеральный закон запрещает государственным органам становиться «учредителями» любых видов общественных объединений. Будучи нацеленным, на создание адекватных условий для наиболее полной реализации конституционного права граждан на объединение, этот Закон позволяет объединениям самим выбирать организационно-правовую форму своего существования из описанных в тексте Закона — от общественного фонда до органа общественной самодеятельности, общественных учреждения, организации, движения.

С федеральным законом «Об общественных объединениях» тесно связан ФЗ «О политических партиях» от 11 июля 2001 г.¹ Политические партии рассматриваются как особый вид общественных объединений. Закон определяет политическую партию, как общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

От всех других видов общественных объединений политические партии отличаются тем, что они активно участвуют в политической жизни и стремятся к завоеванию и осуществлению государственной власти.

Важная роль в становлении и развитии гражданского общества отводится таким общественным формированиям как профсоюзы. Специфика задач и положение профсоюзов в социально-политической системе гражданского общества предопределяет особенность их правового статуса. Права профсоюзов направлены, прежде всего, на обеспечение защиты прав и интересов наемных работников в их отношениях с работодателем и жизнедеятельности самих профсоюзов как организации трудящихся.

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О

¹ Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»¹ выделяет профсоюз, как разновидность общественного объединения. Профсоюз - добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов (ст. 2).

В Законе заложены демократические принципы, открывающие благоприятные возможности для деятельности профсоюзов в части защиты интересов трудящихся, гарантирующие им подобную деятельность и что самое важное — отвечающие требованиям гражданского общества, его взаимоотношениям с государством. В частности, в Законе заложены правовые нормы, предусматривающие независимость деятельности профсоюзов от органов исполнительной власти и местного самоуправления, от работодателей, политических и других общественных организаций; запрещение какого-либо вмешательства, направленного на ограничение прав профсоюзов, воспрепятствование осуществлению их уставной деятельности.

Важной формой проявления инициатив и участия граждан в решении социальных проблем является благотворительная деятельность. Отсутствие целостной системы законодательства, учитывающей специфику и требования к современному уровню развития благотворительности в России предопределили необходимость разработки Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»². При всех положительных моментах Закона и достаточно основательной его проработанности, предусмотренные в нем меры контроля за деятельностью благотворительных организаций, основания и меры ответственности за нарушения законодательства о них, недостаточно обеспечены конкретным механизмом реализации, процедурами и регламентами, сформулированы в общей форме, что может привести, с одной стороны, к неадекватному вмешательству государственных органов в деятельность благотворительных организаций, к расширительному толкованию компетенции таких органов, и, с другой стороны, может повлечь за собой практику уклонения организаций, называющих себя благотворительными, от контроля за их деятельностью и от ответственности за допускаемые ими нарушения.

Принятие Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» создает основу правового регулирования

¹ Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

² ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11.08. 1995. // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3340.

благотворительной деятельности, формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций.

Правовое положение потребительских кооперативов определяется, кроме ст. 116 ГК, рядом специальных законов. В рамках единой организационно-правовой формы потребительского кооператива, предусмотренной Гражданским кодексом, выделяются две главные разновидности: потребительские общества (регулируемые Законом РФ «О потребительской кооперации в Российской Федерации» от 19 июня 1992 г. № 3085-1) и собственно потребительские кооперативы. Деятельность последних, регулируется рядом специальных законов (например, Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ). Союзы потребительских обществ являются одной из разновидностей объединений (союзов) юридических лиц.

Жилищные кооперативы, жилищно-строительные кооперативы с полностью выплаченным паевым взносом хотя бы одним членом, а также все товарищества, товарищества домовладельцев, иные объединения собственников недвижимости в жилищной сфере, создаваемые для обеспечения эксплуатации многоквартирного дома, пользования квартирами и общим имуществом жилого дома, регулируются Федеральным законом от 15 июня 1996 г. № 72-ФЗ «О товариществах собственников жилья»¹.

В апреле 2006 года вступил в силу ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» - так называемый «новый закон о некоммерческих организациях», с помощью которого был модифицирован ФЗ от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях». Этим законом устанавливается значительно жесткий контроль за деятельностью некоммерческих организаций. Теперь некоммерческие организации обязаны представлять в уполномоченный орган отчет о деятельности, сведения о персональном составе руководящих органов, а также документы о расходовании денежных средств и использовании иного имущества². Неоднократное непредставление некоммерческой организацией в установленный срок упомянутых сведений позволит контролирующему органу обратиться в суд с заявлением о ликвидации этой организации.

Структурные подразделения иностранных некоммерческих организаций обязаны информировать Федеральную регистрационную

¹ Макаренко Г.Н. Товарищество собственников жилья проблемы и перспективы развития. // Юрист. – 2006. - №12. – С.36.

² Сухарева О. Новые условия права на объединение. // Вестник публичного права. – 2006. - № 14. - С.14.

службу не только о фактическом расходовании денежных средств и использовании имущества, но и о планах, и целях такого расходования, и о проводимых программах.

Деятельность всех некоммерческих организаций России будет постоянно проверяться на предмет соответствия целям, заявленным в учредительных документах. Контролирующие органы получили право запрашивать у некоммерческих организаций распорядительные документы (причём срок, на который документация может быть изъята у некоммерческих организаций, как и регулярность таких запросов, законом не установлены); проводить ежегодные проверки деятельности некоммерческих организаций в порядке, определяемом самой исполнительной властью; направлять своих представителей для участия в мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями; получать информацию о некоммерческих организациях у иных организаций, в том числе, финансовых и кредитных.

Эти последние изменения в законодательстве направлены, прежде всего, против некоммерческих организаций, ведущих активную политическую и общественную деятельность.

В пылу борьбы с политическими противниками и «неудобными» международными организациями власть забывает о тех некоммерческих организациях, которые не заняты никакой общественной деятельностью, а ликвидируют «недоработки» самого государства в социальной сфере: борются со СПИДом и раком, помогают больницам, детским домам, беспризорникам и инвалидам и т.д. У большинства подобных организаций не будет возможности выплачивать зарплату специальному сотруднику, который занимался бы отчётностью¹.

Еще раз следует отметить, что основу правового регулирования некоммерческих организаций как разновидности юридических лиц составляют нормы ГК РФ. Поскольку некоммерческие организации создаются в различных, обладающих особой спецификой, формах, причем каждая из которых, в свою очередь, может существовать в разнообразных видах, то и правовое регулирование соответствующих некоммерческих организаций весьма специфично. Естественно, что удельный вес в нем имеют нормы законов, определяющих правовое положение и особенности тех или иных разновидностей некоммерческих организаций.

¹ Сухарева О. Указ. соч. – С. 16-17.

4.

Ведущиеся теоретические дискуссии и правоприменительные проблемы в совокупности ставят некоммерческие организации в положение объекта, представляющего интерес для изучения, прежде всего в рамках учебной дисциплины «Гражданское право».

В условиях динамично изменяющегося законодательства и правоприменительной практики следует признать, что уровень разработанности вопросов, относящихся к праву некоммерческих организаций сегодня можно все еще определить как начальный и, явно не соответствующий масштабам деятельности и влияния некоммерческого сектора в современной России.

Тем не менее, в отечественной правовой, экономической и иной литературе, в последнее время начинает появляться все больше публикаций, статей, комментариев, в той или иной степени относящихся к некоммерческим организациям. Необходимо отметить и тот внушительный научный задел по рассматриваемой проблематике, который был сделан в дореволюционной России и в Союзе ССР. Так в советский период российской истории проводились исследования социально-политической активности трудящихся, развития системы общественных организаций, добровольных обществ разных видов, органов общественной самодеятельности. Исследованию правовых основ организации и деятельности общественных объединений посвящены работы таких авторов, как С. А. Авакьян, И. А. Азовкин, А. Ф. Брянский, С. Э. Жилинский, И. П. Ильинский, А. Н. Кокотов, В. В. Кравченко, Г. А. Кудрявцева, Ю. А. Львович, А. П. Михалев, В. Д. Перевалов, К. М. Травников, Д. В. Шутько, А. И. Щиглик, Ц. А. Ямпольская, др. Опыт зарубежного регулирования деятельности общественных объединений представлен в работах таких ученых, как Ю. К. Абрамов, А. С. Автономов, В. Н. Апарова, Л. Б. Архипова, Т. Б. Бекназар-Юзбашев, В. И. Даниленко, В. М. Зубок, В. Б. Евдокимов, В. В. Невинский, В. А. Туманов, Ю. А. Юдин, др.

Однако необходимо констатировать, что до настоящего времени вопросы права некоммерческих организаций в отечественной правовой литературе освещены недостаточно. В большинстве своем исследования сводились к изучению права на объединение путем возможности создавать различные формы общественных объединений. Это объясняется, прежде всего, тем, что право на объединение, как базовая основа права некоммерческих организаций, закрепляли все советские конституции,

однако закона, раскрывающего содержание данного права, регламентирующего порядок его реализации, не было до октября 1990 года. В советский период отсутствовало право граждан на создание оппозиционных или нежелательных для правящей партии общественных объединений. Кроме того, право на объединение связывалось, по сути, с деятельностью только общественных объединений, тогда как сегодня это один из видов некоммерческих организаций.

В 1994-2000 гг. тематика негосударственных объединений, их правового статуса освещалась в работах С. А. Авакьяна, В. Н. Краснова, В. В. Лапаевой, Т. Е. Мельник, Н. В. Мининой, С. А. Солдатовой, Ю. А. Юдина, С. С. Юрьева, В. И. Русинова, Ю. А. Тихомирова и ряда других авторов. В последний период появились работы А. А. Алиева, Д. А. Алимova, К. П. Беляева, В. З. Гущина, О. А. Кожевникова, Ю. Г. Лесковой, В. В. Лысенко, Н. В. Костенко, Д. А. Малого, А. В. Маркитантова, Р. В. Уткина. Значительный интерес по теме диссертации представляют и иные работы постсоветского периода. В их числе работы А. Н. Аверьянова, А. С. Автономова, А. А. Белкина, С. А. Боголюбова, А. П. Бутенко, Н. А. Васецкого, Ю. А. Веденева, С. Е. Дрейшева, Ф. Измайловой, А. Е. Козлова, Е. М. Ланцман, Ю. К. Малова, Т. А. Сошниковой, Л. К. Суворова, В. В. Тихонова, В. Е. Чиркина. Следует указать, что выводы и предложения, содержащиеся в работах названных авторов, не охватывают всего комплекса теоретических и практических проблем правового положения некоммерческих организаций в целом, не решают комплексно задачи выработки теоретико-методологических основ обособления права некоммерческих организаций, в том числе на конституционно-правовом уровне.

В современный период нормы о некоммерческих организациях входят в состав многих отраслей права. Такая ситуация неизбежно порождает как коллизии, так и пробелы в правовом регулировании общественных отношений с участием некоммерческих организаций. Вот почему необходим комплексный правовой подход к проблемам защиты прав и законных интересов некоммерческих организаций, их членов и участников. По этой причине для определения правового положения некоммерческих организаций в настоящее время возникла необходимость формирования нового для отечественного права и законодательства комплексного правового института, связанного с созданием, деятельностью и ликвидацией

некоммерческих организаций, что предполагает серьезные теоретико-правовые изыскания на этом направлении.

Контрольные вопросы:

1. Право некоммерческих организаций как комплексный правовой институт.
2. Право на объединение в РФ. Содержание и способы реализации по российскому и международному праву.
3. Некоммерческие организации и основные права и свободы человека и гражданина.
4. Нормативная основа деятельности некоммерческих организаций в РФ. Развитие законодательства о некоммерческих организациях в советской период истории России.

НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК ФОРМА ОБЪЕДИНЕНИЯ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ

1. Понятие некоммерческих организаций
2. Право на объединение и принципы деятельности некоммерческих организаций в законодательстве РФ
3. Место некоммерческих организаций в обществе
4. Понятие некоммерческих организаций

1.

В соответствии со ст. 50 Гражданского кодекса юридические лица, которые не имеют извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками являются некоммерческими организациями¹.

Признаками некоммерческой организации в соответствии с законодательством Российской Федерации являются: отсутствие у нее целей извлечения и распределения прибыли. По Гражданскому Кодексу некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. В Законе «О некоммерческих организациях» этот принцип был уточнен. Закон содержит положение, что предпринимательской деятельностью, служащей достижению целей, ради которых создана некоммерческая организация, и соответствующей этим целям, признается приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания организации. К разрешенной предпринимательской деятельности отнесено приобретение и реализация долей, паев, ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах, если доходы от них используются в порядке, не противоречащем требованиям данного закона.

Важной особенностью является то, что выделение некоммерческих организаций из ряда прочих юридических лиц возможно только при одновременном наличии у такой организации обоих характеризующих ее признаков: а) отсутствие цели извлечения прибыли в качестве основной цели деятельности; б) отсутствие права распределять полученную прибыль от предпринимательской деятельности между участниками.

¹ Гражданский кодекс РФ. Часть первая от 30.11.94. // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 50.

Исключение составляют потребительские кооперативы, которые вправе распределять доходы, полученные от предпринимательской деятельности в рамках уставной правоспособности, между своими членами (ст. 116 ГК).

Основное предназначение некоммерческих организаций – осуществление деятельности в целях, направленных на достижение общественных благ, в частности, социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целях, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных подобных целях¹.

На практике не всегда удается найти оптимальное соотношение некоммерческой и предпринимательской деятельности в рамках одной организации². Иногда предпринимательская деятельность настолько «увлекает», что прочие направления отходят на второй план.

В связи с этим законодателем в качестве общего для всех некоммерческих организаций правила установлен запрет на распределение ими прибыли, полученной от предпринимательской деятельности, между своими участниками. Как отмечается в литературе, зарубежный опыт показывает, что именно запрет распределять полученную прибыль между участниками юридического лица является наиболее действенным способом отсечения некоммерческих организаций от профессионального бизнеса³.

Как правило, прибыль, полученная некоммерческой организацией от предпринимательской деятельности, должна расходоваться ею в целях, для достижения которых она создана. Об это свидетельствуют и нормы законов об отдельных видах некоммерческих организаций.

Например, Федеральный Закон Российской Федерации «Об общественных объединениях» (от 19 мая 1995 г.) отмечает, что общественные объединения могут создаваться «для защиты общих интересов и достижения общих целей» их членов, а также для содействия реализации прав и законных интересов граждан. Закон отмечает, что цели общественного объединения подлежат закреплению в уставе.

¹ ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. // СЗ. 1996. № 3. Ст. 152 п. 2.

² Толстой Ю.К., Сергеев А.П. Гражданское право. Часть 1. - М.: Проспект, 1996 г. - С. 145.

³ Макальская М. Л., Пирожкова Н.А. Некоммерческие организации в России: Создание, права, налоги, учет, отчетность. – М.: Изд. «Дело и Сервис», 2003. – С.145.

Хотелось бы отметить, что не следует забывать о том, что большинство государственных некоммерческих организаций созданы для решения тех же самых задач, с которыми повседневно имеют дело государственные и муниципальные органы. Это забота о малообеспеченных, больных, социально неблагополучных гражданах, содействие воспитанию и образованию детей и подростков, сохранение и развитие культуры, реальная защита прав и свобод, гарантированных Конституцией Российской Федерации, и многое другое из того, что не может быть обеспечено на чисто коммерческой, рыночной основе.

Деятельность большинства некоммерческих, в том числе благотворительных, организаций нацелена на решение насущных проблем конкретного населенного пункта или региона. Немалый вклад в решение этих проблем вносят также региональные и местные отделения некоммерческих организаций, действующих в масштабе всей Российской Федерации.

Таким образом, Третий сектор успешнее развивается там, где представительные и исполнительные органы субъектов Федерации, органы местного самоуправления ориентируют и стимулируют некоммерческие организации, не допуская вместе с тем неоправданного вмешательства в их деятельность.

2.

Согласно ст.52 ГК РФ: 1) Некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента ее государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество, отвечает (за исключением учреждений) по 9 своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Некоммерческая организация должна иметь самостоятельный баланс и смету.

Юридическое лицо действует на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. Если для хозяйственных товариществ и обществ законом установлено, какие учредительные документы необходимы учредительный договор для полного товарищества и товарищества на вере, учредительный договор и устав для

общества с ограниченной ответственностью, устав для акционерного общества), то для некоммерческих организаций Закон не определил обязательность использования того или иного вида учредительных документов, имея в виду, что специальные законы об отдельных формах некоммерческих организаций решает этот вопрос.

Некоммерческая организация приобретает права юридического лица с момента ее государственной регистрации - Закон говорит «в установленном законом порядке», т.е. в органах юстиции, как того требует ст.51 ГК РФ. До государственной регистрации некоммерческая организация может существовать, если она не преследует цели, запрещенные законом, но, не обладая статусом юридического лица, не вправе вступать в правоотношения гражданско-правового характера. В соответствии со ст.3 Федерального закона «Об общественных объединениях» такие могут функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица. Зарегистрированная некоммерческая организация может иметь имущество в собственности, а некоторые из них - обособленное имущество в оперативном управлении (учреждения). Закон не предусматривает возможность создания некоммерческих организаций, которые имели бы имущество на праве хозяйственного ведения, т.к. право хозяйственного ведения присуще лишь хозяйственным субъектам, ведущим предпринимательскую деятельность. Некоммерческая организация - собственник отвечает по своим обязательствам своим имуществом. Как любое юридическое лицо некоммерческая организация обладает правоспособностью и дееспособностью, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде. Правоспособность некоммерческой организации является специальной. Такая организация вправе осуществлять лишь такие юридические действия, которые направлены на достижение ее уставных целей. Коммерческая деятельность некоммерческих организаций допускается только для содействия в достижении основной цели, ради которой была создана организация. Прибыль, полученная от такой коммерческой деятельности не распределяется между участниками некоммерческой организации. Состояние имущества некоммерческой организации, ее хозяйственные операции должны отражаться в ее самостоятельном балансе или смете.

2) Некоммерческая организация создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено учредительными документами некоммерческой организации.

Некоммерческие организации создаются, как правило, без указания срока деятельности. В необходимых случаях такой срок может быть определен уставом, иными учредительными документами организации. [2.17, с. 129]

Срок деятельности некоммерческой организации может быть определен календарной датой, моментом достижения поставленной цели или временем наступления определенного события. Так, организация может быть создана на время проведения выборов в Государственную или региональную думу для поддержки определенного кандидата. Возможно создание организации для оказания помощи пострадавшим от стихийного бедствия. Нет препятствий к тому, чтобы создать некоммерческую организацию по подготовке и проведению наблюдения солнечного затмения. Таким образом, срок деятельности организации может быть определен любой не противоправной целью ее создания.

3) Некоммерческая организация вправе в установленном порядке открывать счета в банках на территории Российской Федерации и за пределами ее территории.

Право некоммерческой организации открывать счета в банках как на территории РФ, так и за ее пределами, вытекает из закрепленной законом возможности иметь имущество, необходимое для деятельности организации. Открытие банковских счетов осуществляется на основании договоров банковского счета, заключаемых в соответствии со ст. 845-860 ГК РФ, ст. 5 Федерального закона от 2 декабря 1990г. №395-1 «О банках и банковской деятельности». Порядок открытия банковских счетов представлен в

Инструкции Госбанка №28 «О расчетных, текущих и бюджетных счетах, открываемых в учреждениях Госбанка СССР» от 30 октября 1986г.

4) Некоммерческая организация имеет печать с полным наименованием этой некоммерческой организации на русском языке.

Некоммерческая организация вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием, а также зарегистрированную в установленном порядке эмблему.

Участие некоммерческой организации в гражданском обороте и иных правонарушениях (налоговых, трудовых, административных и др.) требует надлежащего оформления, для которого организация имеет печать со своим

наименованием на русском языке. Это обязательное требование Закона. Кроме того, организация вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием, а также свою эмблему, зарегистрированную в установленном порядке. Порядок регистрации эмблемы некоммерческой организации пока не установлен. Во всяком случае, право на эмблему, как элемент индивидуализации организации, следует отнести к категории исключительных прав, предусмотренных ст. 138 ГК РФ. Использование чужой эмблемы без согласия правообладателя должно пресекаться в соответствии со ст. 12 ГК РФ.

3.

На ноябрь 2001 г. в Российской Федерации было зарегистрировано более 350 тысяч НКО. Давайте, вспомним некоммерческие организации (НКО), известные россиянам, – «Красный Крест», Детский фонд, Всероссийское общество инвалидов, союзы промышленников и предпринимателей, общества защиты прав потребителей, союзы и советы ветеранов и женщин, торгово-промышленные палаты, Фонд Сороса. Партийные, религиозные, профсоюзные организации также являются НКО.

В соответствии с российским законодательством, некоммерческая организация (НКО) – это организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. То есть прибыль НКО получать может (если будет заниматься предпринимательской деятельностью), но это не ее главная цель, не для получения прибыли создаются некоммерческие организации. Если прибыль получена, то она должна быть направлена на уставную деятельность организации.

С какой целью люди идут работать в НКО? Очевидно, людей в НКО привлекают следующие возможности:

Решение социально важных проблем.

Возможность быть полезным обществу.

Новый круг общения.

Новые возможности в реализации собственных идей и планов.

Реализация собственных профессиональных интересов.

Дополнительный или основной источник дохода.

Возможность зарубежных поездок.

Приобретение желаемого социального статуса.

Давайте, разберемся каковы место и роль некоммерческих организаций в обществе. Для начала рассмотрим трехсекторную модель экономики.

<p>1 сектор экономики Государственный</p> <p>Главный ресурс – власть Главный эффект деятельности – административный (усиление функций управления и контроля)</p>	<p>2 сектор экономики Коммерческий</p> <p>Главный ресурс – деньги Главный эффект деятельности – экономический (получение прибыли)</p>	<p>3 сектор экономики Некоммерческий</p> <p>Главный ресурс – люди Главный эффект деятельности – социальный (решение социальных проблем)</p>
--	---	---

У каждого из секторов экономики есть сильные и слабые стороны, свои возможности и ограничения. Нелишним будет понимать, в каком секторе экономики вы предпочитаете работать и почему.

Роль НКО в обществе:

Содействие реализации прав человека через оказание конкретных услуг населению в различных сферах.

Просвещение общественности относительно способов влияния людей на принятие решений, затрагивающих их жизнь.

Оказание услуг в сферах социальной защиты, здравоохранения, образования, культуры и т.д.

Содействие в установлении позитивных общественных связей между различными группами населения, государственными, муниципальными и общественными структурами.

Вовлечение людей в самостоятельное решение своих проблем.

Привлечение к обсуждению социально значимых идей самых широких слоев населения, донесение идей до различных общественных, государственных и коммерческих структур.

Участие в совершенствовании законодательства и политики государственных и муниципальных органов.

Стабилизация общества, ослабление социальной напряженности за счет налаживания партнерских отношений между государственными, предпринимательскими структурами, некоммерческими организациями, населением.

Контрольные вопросы:

1. Понятие некоммерческой организации и ее правовое положение по законодательству РФ.
2. Принципы деятельности некоммерческих организаций в современном законодательстве РФ.
3. Учредители некоммерческой организации. Понятие и правовой статус.
4. Права и обязанности некоммерческих организаций по российскому законодательству.
5. Наименование и место нахождения некоммерческой организации
6. Порядок принятия решений органами управления некоммерческой организации.
7. Правовой статус имущества некоммерческих организаций и порядок его образования.
8. Учредительные документы некоммерческих организаций. Их виды и содержание.

ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

1. Общественные и религиозные объединения
2. Некоммерческие партнерства
3. Учреждения
4. Автономные некоммерческие организации
5. Фонды
6. Ассоциации и союзы
7. Политические партии
8. Национально-культурная автономия
9. Государственные корпорации
10. Торгово-промышленные палаты

1.

К основным видам некоммерческих организаций относятся: потребительский кооператив, общественные или религиозные организации (объединения), некоммерческие партнерства, учреждения, автономные некоммерческие организации, социальные, благотворительные и иные фонды, ассоциации и союзы, а также другие формы, предусмотренные законодательством.

К числу общественных организаций относятся политические партии, профессиональные и творческие союзы, добровольные общества и т.д. В соответствии с действующим законодательством, в крупных общественных организациях юридическими лицами могут признаваться как организации в целом, так и их территориальные подразделения,

Общественные организации создаются по инициативе не менее чем трех граждан. Федеральный закон «Об общественных объединениях» допускает в число учредителей участников общественных организаций юридические лица, но только те, которые сами являются общественными объединениями (ст.6,8 Закона).

Учредительными документами общественной организации является ее устав, утвержденный учредителями и зарегистрированный в органах юстиции. Источниками образования имущества общественной организации являются вступительные и членские взносы участников, добровольные пожертвования и доходы от разрешенной законом и уставом предпринимательской деятельности.

Общественные организации обязаны ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества, либо обеспечивать свободный доступ к таким сведениям (ст.29 Закона «Об общественных объединениях»).

Участники общественных организаций имеют равные права и обязанности. Высшим органом управления является съезд или общее собрание, которые избирают исполнительные органы и имеют исключительную компетенцию, определенную законом и уставом. К компетенции исполнительных органов относится решение всех вопросов, не составляющих исключительной компетенции ее высшего органа. При наличии заинтересованности руководителя или иного должностного лица общественной организации в совершении сделки от ее имени, такая сделка подлежит предварительному одобрению со стороны коллегиального органа под страхом признания ее недействительной (ст.27 Закона «О некоммерческих организациях»). К общественным организациям применяются те же правила реорганизации и ликвидации, что и правила для реорганизации и ликвидации коммерческих юридических лиц.

1) Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные и религиозные организации (объединения) вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых они созданы.

Общим признаком общественных и религиозных организаций (объединений) является цель их создания - они создаются для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Другой признак - общность интересов объединяющихся граждан. Объединение граждан в общественные или религиозные организации добровольное.

Добровольность объединения предполагает свободное волеизъявление, поэтому речь может идти лишь о дееспособных гражданах, осознающих общность своих интересов в удовлетворении духовных или иных нематериальных потребностей. Недопустимо вовлекать в общественные или религиозные объединения недееспособных или ограниченно дееспособных граждан, в том числе малолетних и несовершеннолетних.

Понятие «духовные потребности» охватывает широкий круг явлений, перечень которых дать невозможно. Довольно часто термином «духовные потребности» обозначают религиозные потребности граждан, хотя это

является неоправданным сужением его содержания. В широком смысле «духовное» противопоставляется «телесному». Духовные потребности - это потребности из мира идей, знаний, представлений, художественных ценностей. Насколько разнообразны духовные потребности, настолько разнообразны и общественные организации, создаваемые для их удовлетворения, при этом следует учесть, что довольно часто удовлетворение духовных потребностей в той или иной степени сочетается с удовлетворением потребностей материальных, например, в деятельности таких общественных организаций, как Союз писателей и Союз композиторов. Религиозные организации (объединения) призваны удовлетворять потребность граждан в вере, в укреплении иррациональных представлений о сущем, в эмоциональном отрешении от действительности. В создании и функционировании религиозных организаций реализуется ст. 18 Всеобщей декларации прав человека ООН и ст.28 Конституции РФ, обеспечивающая гражданам свободу совести, свободу вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Общественным и религиозным организациям Закон представляет право осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которой они созданы. Предпринимательская деятельность организации должна быть дополнительным источником средств для обеспечения основной деятельности, но не должна выходить за рамки целей и задач, предусмотренных учредительными документами организации. Так, для религиозной организации правомерной предпринимательской деятельностью является производство предметов культа, которые будут продаваться верующим. Религиозным организациям, в частности православной церкви, не следует использовать предоставляемые льготы для торговли табачными изделиями и алкогольными напитками под благовидным предлогом направления вырученных средств на благотворительные цели.

Для спортивного союза правомерной предпринимательской деятельностью может быть выпуск спортивной одежды со своей символикой, спортивного инвентаря. Не допустимо, если спортивный союз, для улучшения своего материального положения займется несвойственной ему деятельностью.

Кроме непосредственной организации предпринимательской деятельности под своим именем, общественные и религиозные организации, будучи юридическими лицами, вправе быть участниками хозяйственных обществ и вкладчиками в товариществах (п.4 ст.66 ГК РФ). Цели хозяйственных обществ и товариществ на вере, участниками которых являются общественные и религиозные организации, могут вовсе не соответствовать целям последних.

2) Участники (члены) общественных и религиозных организаций (объединений) не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Участники (члены) общественных и религиозных организаций (объединений) не отвечают по обязательствам указанных организаций (объединений), а указанные организации (объединения) не отвечают по обязательствам своих членов.

Закон в принципе исходит из того, что для общественных и религиозных организаций (объединений) существует членство, что участники этих организаций связаны между собой не только единой целью, но и организационно. Однако, Федеральный закон «Об общественных объединениях» указывает на ряд общественных объединений, в которых организованное членство не существует. Это общественное движение, орган общественной самодеятельности. Не имеет членства и такая общественная организация, как национально-культурная автономия.

Имущество общественной организации может создаваться (пополняться) за счет членских взносов участников, а также за счет иного имущества, которое участники передают в собственность организации, при этом участники не сохраняют прав на имущество, переданное организации - субъектом прав на это имущество становится организация как юридическое лицо. В соответствии с п.3 ст.48 ГК РФ к юридическим лицам, в отношении которых их учредители (участники) не имеют имущественных прав, относятся общественные и религиозные организации (объединения). По общим нормам гражданского права юридическое лицо является самостоятельным субъектом ответственности - учредители (участники) юридического лица могут нести ответственность по долгам юридического лица только в случаях, специально предусмотренных законом (ст.56 ГК РФ). Относительно общественных и религиозных организаций Закон подчеркивает, что участники (члены) этих организаций не отвечают по их обязательствам, а сами организации не несут ответственности по

обязательствам своих членов. Имущественные отношения между общественной и религиозной организацией и ее участниками (членами) складываются на началах полной добровольности. Даже уплата членских взносов не основывается на гражданско-правовом обязательстве и, следовательно, не возможен иск об их взыскании. Единственным последствием может стать исключение из состава организации. С точки зрения ГК РФ членские взносы могут рассматриваться как пожертвования, 21 которые делаются с определенной целью (ст.582 ГК РФ). Цель эта состоит в обеспечении нормального функционирования организации, соответственно задачам, одобряемым участником, уплачивающим членские взносы.[1.1, с. 451]

3) Особенности правового положения общественных организаций (объединений) определяются иными федеральными законами.

Закон о некоммерческих организациях создает основы правового регулирования деятельности всех форм некоммерческих организаций. Дальнейшая конкретизация регулирования осуществляется иными федеральными законами. Общее значение для общественных объединений имеет Федеральный закон «Об общественных объединениях», действие которого распространяется на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных организаций, а также коммерческих организаций и создаваемых ими некоммерческих союзов (ассоциаций).

Федеральный закон «Об общественных объединениях» установил, что общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности. Федеральный закон «Об общественных объединениях» в ст. 8-12 дают определение указанных организационно-правовых форм, из которого следует, что термин «общественная организация», в понимании Закона о некоммерческих организациях, шире по своему содержанию, чем используемый в законе об общественных объединениях. Понятие «общественной организации» в Законе, по существу, равнозначно понятию «общественного объединения».

Разновидностью некоммерческих организаций являются благотворительные организации, создаваемые в соответствии с Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». Благотворительные организации

создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций.

4) Особенности правового положения, создания, реорганизации и ликвидации религиозных организаций, управления религиозными организациями определяются федеральным законом о религиозных объединениях.

Религиозные объединения могут создаваться не только в виде общественных организаций, но и в иных формах, предусмотренных законом, Федеральный закон «О свободе совести и религиозных организациях» предусмотрел, что религиозные организации существуют в зависимости от территориальной сферы своей деятельности в виде местных и централизованных организаций. Местной признается организация, насчитывающая не менее десяти участников не моложе 18 лет, постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении. Централизованная религиозная организация состоит не менее чем из трех местных организаций.[2.20, с. 178]

Помимо религиозных организаций Закон упоминает религиозную группу, действующую без государственной регистрации и не имеющую прав юридического лица. Закон связывает предоставление прав юридического лица религиозной организации со временем ее существования - не менее 15 лет, в противном случае - с обязательной ежегодной перерегистрацией.

Членство в религиозных группах и организациях не имеет строго фиксированного характера и определяется каждым участником без какого либо оформления.

2.

Некоммерческим партнерством признается основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение целей, предусмотренных для некоммерческих организаций ст. 8 ФЗ «О некоммерческих организациях».

Некоммерческое партнерство является достаточно новой для Российского законодательства организационно-правовой формой юридического лица. Но, несмотря на свою новизну, организационно-правовая форма - некоммерческое партнерство – уже пользуется известной популярностью среди граждан и организаций, желающих заниматься одной

и той же деятельностью в рамках одной организации, которая бы способствовала им в осуществлении этой деятельности.

Ярким примером некоммерческого партнерства является фондовая биржа, которая создается только в форме некоммерческого партнерства. Суть некоммерческого партнерства «Фондовая биржа» заключается в следующем: - фондовая биржа, являясь организатором торговли на рынке ценных бумаг, содействует своим членам в осуществлении каждым из них деятельности, связанной с торговлей ценными бумагами.

Следует, однако, констатировать, что далеко не всегда нормы действующего сегодня законодательства о некоммерческих организациях позволяют четко разграничивать организационно-правовые формы и виды некоммерческих организаций. Поэтому в каждом конкретном случае при отсутствии однозначного законодательного решения по этому поводу необходим сравнительный анализ подлежащих применению норм.

От союзов и ассоциаций некоммерческие партнерства отличаются тем, что союзы и ассоциации могут создаваться только юридическими лицами, причем как коммерческими, так и некоммерческими, для координации прежде всего коммерческой деятельности их участников, чего нельзя сказать о партнерствах.

Некоммерческие партнерства вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, ради которых они были созданы. Учредительными документами некоммерческого партнерства являются устав и учредительный договор, который могут, но не обязаны заключать учредители.

Имущество, переданное партнерством участниками, является собственностью партнерства. Некоммерческое партнерство и его члены не отвечают по обязательствам друг друга.

Члены некоммерческого партнерства вправе участвовать в управлении делами партнерства: получать информацию о его деятельности, по своему усмотрению выходить из партнерства, получать при выходе из партнерства часть имущества или стоимость этого имущества в пределах того, что ими было передано в собственность партнерства (за исключением членских взносов). В случае ликвидации партнерства имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, подлежит распределению между его участниками.

3.

Под учреждением понимается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично (п.1ст.20ГКРФ).

Некоммерческая организация в форме учреждения - единственная в гражданском законодательстве, не являющаяся собственником находящегося у нее имущества. Права учреждения на закрепленное за ним имущество определяются учредителем-собственником в соответствии со ст. 296 ПС РФ

Создать некоммерческую организацию в форме учреждения может любой собственник: Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, юридические лица и граждане. Наиболее распространенные виды - государственные и муниципальные учреждения. К ним относятся: управленческие организации, медицинские учреждения, учреждения просвещения, вузы, учреждения культуры (музеи, картинные галереи), правоохранительные органы (суды, прокуратуры, арбитражные суды), учреждения в системе внутренних дел и т.п.

Учреждения создаются по решению соответствующего собственника (или уполномоченного им органа), либо нескольких собственников и действуют на основании утвержденного им и зарегистрированного устава или положения, а иногда - общего (типового или примерного) положения об учреждениях данного вида (например, типового положения об учреждении юстиции по регистрации прав на недвижимость). В уставе учреждения собственник определяет его задачи и цели деятельности (поскольку учреждение как некоммерческая организация всегда имеет ограниченную, целевую правоспособность). Собственник - учредитель назначает руководителя учреждения в качестве его единоличного исполнительного органа. В некоторых видах учреждений могут создаваться коллегиальные исполнительные органы (ученые и аналогичные им советы).

Учреждение обычно финансируется собственником по смете, в которой строго фиксируются направления расходования и размер выделяемых ему собственных сумм. В связи с этим, права учреждения на закрепленное за ним имущество собственника носит ограниченный характер и определяются непосредственно законом (ст.296 ГК РФ), а отчуждение или иное распоряжение данным имуществом без согласия собственника невозможно (п.1 ст.298 ГК РФ). В силу этого, участие учреждения в имущественном обороте обычно происходит в весьма узких пределах.

Уставом или положением учреждению, в рамках его специальной правоспособности, может быть разрешено осуществление некоторых видов²⁴ деятельности, приносящей доходы (т.е. предпринимательской). Доходы, как и приобретенное за их счет имущество, остаются собственностью учредителя и поступают лишь в самостоятельное распоряжение, а не в собственность учреждения (п.2 ст.298 ГК РФ). Как правило, речь идет о возмездном предоставлении услуг, связанных с основной (уставной) деятельностью учреждения (образовательных, научно-исследовательских, культурных и воспитательных, медицинских и спортивных и т.п.). Учреждение не вправе само создавать другие юридические лица, ибо это означало бы незаконное распоряжение имуществом собственника (если только речь не идет о доходах от разрешенной ему предпринимательской деятельности и приобретенном за счет этого имуществе, получающем особый правовой режим).

В отличие от всех других юридических лиц, учреждения отвечают перед своими кредиторами не всем своим имуществом, а только имеющимися у них денежными средствами, при отсутствии которых наступает неограниченная ответственность их собственников-учредителей (п.2 ст. 120 ГК РФ; п.2 ст.9 Закона «О некоммерческих организациях»).

4.

Автономной некоммерческой организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных услуг (ст. 10 ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Надзор за деятельностью автономной некоммерческой организации осуществляют ее учредители в порядке, предусмотренном ее учредительными документами¹.

5.

Фондом является не имеющая членства некоммерческая организация, создаваемая гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные и иные общественно

¹ Толстой Ю.К., Сергеев А.П. Указ. соч. – С.211.

полезные цели. Фонд является собственником имущества, переданного ему учредителями или иными жертвователями, которые не приобретают никаких прав на имущество фонда.

Учредителями фонда могут выступать любые субъекты гражданского права, при этом допускается наличие только одного учредителя. Учредители обязаны сделать имущественный взнос в уставной капитал фонда (минимальный размер взноса в настоящее время законодательством не установлен). Для контроля над целевым использованием имущества, полученного фондом, в нем должен быть создан попечительский, в котором образуется коллегиальный (правление, совет) и единоличный (председатель, президент) органы, назначаемые или утверждаемые учредителями или попечительскими органами.

Фонд использует имущество для целей, указанных в его уставе. Фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей общественно полезного характера, ради которых был создан фонд, соответствующий этим целям. Для осуществления предпринимательской деятельности, фонды вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них.

Для фондов характерны публичность и открытость деятельности. В связи с этим, фонды обязаны ежегодно публиковать отчеты о своей деятельности. Некоммерческим партнерством признается основанная на членстве некоммерческая организация, создаваемая гражданами и (или) юридическими лицами для содействия деятельности, присущей членам партнерства и не направленной на извлечение прибыли от нее. Особенностью некоммерческого партнерства является право его члена, в случае выхода из партнерства, ликвидации партнерства, исключение из членов партнерства получить определенное имущество (ч.5 п.3 ст. 8 Федерального закона «О некоммерческих организациях»).

6.

Объединение юридических лиц (ассоциация и союз) — это членская организация, объединяющая любые как коммерческие, некоммерческие, так и государственные организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов.

Различают следующие формы объединений юридических лиц:

- объединения коммерческих организаций;

- объединения некоммерческих организаций;
- объединения коммерческих и некоммерческих организаций.

Ассоциация, союз могут быть созданы только группой юридических лиц. Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассоциация (союз) преобразуется в хозяйственное общество или товарищество в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, либо может создать для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственное общество или участвовать в таком обществе.

7.

С федеральным законом «Об общественных объединениях» тесно связан ФЗ «О политических партиях» от 11 июля 2001 г.¹ Политические партии рассматриваются как особый вид общественных объединений. Закон определяет политическую партию, как общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

От всех других видов общественных объединений политические партии отличаются тем, что они активно участвуют в политической жизни и стремятся к завоеванию и осуществлению государственной власти.

8.

Общественным объединениям граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, названа национально-культурная автономия в Федеральном законе «О национально-культурной автономии» от 17 июня 1996г. (СЗ РФ. 1996. № 25. Ст.2965). Организационной формой являются объединение граждан, именуемое «национально-культурной автономией». Национально-культурные автономии могут быть местными (городскими, районными, поселковыми, сельскими), региональными и федеральными. Национально-культурная автономия регистрируется в органах юстиции и включается в открытый для обозрения реестр национально-культурных автономий. Реестр национально-культурных автономий по своей природе близок к реестру юридических

¹ Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

лиц. Но реестр юридических лиц ведут органы юстиции, тогда как реестр национально-культурных автономий ведут органы исполнительной власти по делам национальностей (ст. 6 Федерального закона «О национально-культурной автономии»). Предварительный контроль представленных документов осуществляет орган юстиции, который и принимает решение о регистрации. Роль органа исполнительной власти по делам национальностей, таким образом оказывается чисто технической. Федеральный закон не говорит о предоставлении национально-культурной автономии прав юридического лица. Однако, в соответствии со ст. 17, национально-культурные автономии обладают правом собственности, а по ст. 18, автономии, их некоммерческие организации и учреждения могут получать от государственных органов и органов местного самоуправления имущество в собственность или аренду. Другие нормы Закона предоставляют национально-культурным автономиям право заключения различных договоров, например, о подготовке педагогических кадров, об обеспечении научно-методической, учебной, художественной литературой, аудиовизуальными средствами обучения на национальном (родном) языке, (ст. 11 Закона).

Таким образом, следует сделать вывод о том, что национально-культурная автономия различного уровня должна быть признана субъектом гражданско-правовых отношений, т.е. юридическим лицом, хотя в тексте закона нет четкого указания на это.

9.

Государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного вноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона. Положения ФЗ «О некоммерческих организациях» применяются к государственным корпорациям, если иное не предусмотрено ст. 7.1 данного закона.

Особенности правового положения государственной корпорации устанавливаются законом, предусматривающим создание государственной корпорации.

10.

К числу общественных организаций относятся торгово-промышленные палаты, объединяющие российские предприятия и российских предпринимателей, действующие на основе Закона РФ «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации».

Контрольные вопросы:

1. Понятие и правовой статус общественного объединения. Ограничения на создание и деятельность общественных объединений.
2. Организационно-правовые формы общественных объединений по российскому законодательству.
3. Территориальная сфера деятельности общественных объединений
4. Правовое положение участников и членов общественного объединения.
5. Понятие и правовой статус религиозных организаций.
6. Понятие и правовой статус государственных корпораций в РФ.
7. Понятие и правовой статус фонда как некоммерческой организации
8. Понятие и правовой статус некоммерческого партнерства
9. Понятие и правовой статус учреждений по российскому законодательству.
10. Понятие и правовой статус автономных некоммерческих организаций.
11. Понятие и правовой статус ассоциации и союзов по российскому законодательству.
12. Правовой статус национально-культурной автономии.
13. Особенности правового статуса политических партий в РФ.
14. Правовое положение торгово-промышленных палат в РФ.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ С НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

1. Права и обязанности некоммерческих организаций как правовая основа их взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления.
2. Поддержка органами государственной власти и местного самоуправления некоммерческих организаций в экономической сфере.
3. Государственная регистрация некоммерческих организаций как важная форма взаимодействия государства и некоммерческих организаций.
4. Государственная регистрация некоммерческих организаций.
5. Требования к документам, представляемым в регистрирующий орган для государственной регистрации некоммерческих организаций в качестве юридического лица.
6. Основания отказа в государственной регистрации некоммерческим организациям.
7. Полномочия и порядок взаимодействия органов федеральной регистрационной и федеральной налоговой служб РФ при осуществлении государственной регистрации некоммерческих организации в качестве юридического лица.

1.

Основные права и обязанности некоммерческой организации:

1. Некоммерческая организация вправе в установленном порядке открывать счета в банках на территории Российской Федерации и за пределами ее территории.
2. Некоммерческая организация имеет печать с полным наименованием этой некоммерческой организации на русском языке.
3. Некоммерческая организация вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием, а также зарегистрированную в установленном порядке эмблему.
4. Некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям

деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами.

5. Некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана.

6. Некоммерческая организация ведет учет доходов и расходов по предпринимательской деятельности.

7. Некоммерческая организация предоставляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики и налоговым органам, учредителям и иным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами некоммерческой организации.

8. Некоммерческие организации, за исключением предусмотренных законом случаев, обязаны представлять в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, а также документы о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства.

9. Некоммерческие организации, учредителями (участниками, членами) которых не являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а также не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от международных или иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, в случае, если поступления имущества и денежных средств таких некоммерческих организаций в течение года составили до трех миллионов рублей, представляют в уполномоченный орган или его территориальный орган заявление, подтверждающее их соответствие вышеуказанным требованиям, и информацию в произвольной форме о продолжении своей деятельности.

10. Некоммерческие организации обязаны информировать уполномоченный орган об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней со дня наступления таких изменений и представлять соответствующие документы для принятия решения об их направлении в регистрирующий орган.

Основные права и обязанности общественных объединений:

1. Для осуществления уставных целей общественное объединение, являющееся юридическим лицом, имеет право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренными настоящим Федеральным законом и другими законами;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;
- осуществлять в полном объеме полномочия, предусмотренные законами об общественных объединениях;
- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;
- участвовать в выборах и референдумах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Для осуществления уставных целей общественное объединение, не являющееся юридическим лицом, имеет право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;
- осуществлять иные полномочия в случаях прямого указания на эти полномочия в федеральных законах об отдельных видах общественных объединений;
- выступать с инициативами по вопросам, имеющим отношение к реализации своих уставных целей, вносить предложения в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Права и обязанности общественного объединения при использовании своего названия:

Официальное название общественного объединения должно содержать указание на его организационно-правовую форму и территориальную сферу его деятельности.

В названии общественного объединения не допускается использование наименований органов государственной власти и органов местного самоуправления, существующих в Российской Федерации политических партий, а также политических партий, прекративших свою деятельность вследствие ликвидации в связи с нарушением пункта 1 статьи 9 Федерального закона «О политических партиях». В названиях общественных объединений, за исключением названий политических партий, не могут содержаться слова «политическая», «партия» и образованные на их основе слова и словосочетания.

Общественное объединение, за исключением политической партии, имеет право использовать в своем названии личное имя гражданина. Общественное объединение использует личное имя гражданина только с его письменного согласия или с письменного согласия его законных представителей.

4. Общественное объединение обязано:

- соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами;

- ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом;

- ежегодно информировать орган, принявший решение о государственной регистрации общественного объединения, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;

- представлять по запросу органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;

- допускать представителей органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, на проводимые общественным объединением мероприятия;

- оказывать содействие представителям органа, принимающего решения о государственной регистрации общественных объединений, в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Российской Федерации;

- информировать федеральный орган государственной регистрации об объеме получаемых общественным объединением от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании по форме и в сроки, которые устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

- информировать орган, принявший решение о государственной регистрации данного объединения, об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней с момента таких изменений.

Основные права и обязанности религиозных организаций:

1. Религиозная организация обязана указывать свое полное наименование при осуществлении деятельности.

2. Религиозная организация обязана информировать орган, принявший решение о ее государственной регистрации, об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней с момента таких изменений.

3. Религиозная организация обязана ежегодно информировать орган, принявший решение о ее государственной регистрации, о продолжении своей деятельности.

4. Религиозные организации вправе в соответствии со своими уставами и с законодательством Российской Федерации создавать образовательные учреждения.

5. Религиозные организации вправе основывать и содержать культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества).

6. Религиозные организации вправе проводить религиозные обряды в лечебно-профилактических и больничных учреждениях, детских домах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, по просьбам находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей.

7. Религиозные организации вправе производить, приобретать, экспортировать, импортировать и распространять религиозную литературу, печатные, аудио- и видеоматериалы и иные предметы религиозного назначения.

8. Религиозные организации вправе осуществлять благотворительную деятельность как непосредственно, так и путем учреждения благотворительных организаций.

9. Религиозные организации вправе устанавливать и поддерживать международные связи и контакты, в том числе в целях паломничества, участия в собраниях и других мероприятиях, для получения религиозного образования, а также приглашать для этих целей иностранных граждан.

10. Религиозные организации обладают правом собственности на имущество, приобретенное или созданное ими за счет собственных средств, пожертвованное гражданами, организациями или переданное религиозным организациям в собственность государством либо приобретенное иными способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

11. Религиозные организации могут иметь на праве собственности имущество за границей.

12. Религиозные организации вправе использовать для своих нужд земельные участки, здания и имущество, предоставляемые им государственными, муниципальными, общественными и иными организациями и гражданами, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

13. Религиозные организации вправе осуществлять предпринимательскую деятельность и создавать собственные предприятия в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации.

14. Религиозные организации в соответствии со своими уставами вправе заключать трудовые договоры (контракты) с работниками.

2.

Сфера деятельности НКО сегодня простирается очень далеко, включая, помимо непосредственной помощи социально уязвимым группам населения, также развитие образования, науки, сохранение традиций и культуры многонационального общества, его исторического и духовного наследия, миротворческую деятельность и разрешение межнациональных конфликтов, совершенствование системы международных обменов, законотворческую работу и т.д. НКО повышают уровень гражданского участия в политических процессах и принятии решений и формируют общественное мнение. В последние годы некоммерческие организации осваивают новые виды деятельности и помощи. Исследование подтверждает, что сектор стабильно увеличивается по численности участников, адресатов помощи и объему привлеченных средств. Количество занятого в некоммерческих организациях населения позволяет сделать выводы о дальнейшем росте сектора в ближайшем будущем. Одновременно интерес общества, властных структур и бизнеса к сотрудничеству с общественными объединениями повышается, отмечают исследователи. Пока в России не принята повсеместно международная практика партнерства властей разного уровня и НКО при реализации социальных программ. Хотя в большинстве случаев деятельность НКО в социальной сфере оказывается более эффективной, нежели предпринимательских или государственных структур. Преимущество некоммерческих организаций заключается в том, что они предлагают новые, рациональные и более дешевые подходы к решению старых проблем. Существенная экономия бюджетных средств достигается и за счет того, что многие сотрудники НКО работают на безвозмездной основе и привлекают достаточные материально-технические ресурсы из внебюджетных источников. Некоммерческим организациям удается достичь адресности помощи гражданам за счет знания реальных потребностей и трудностей местных сообществ и непосредственного участия в их жизни. Некоммерческие организации в ряде случаев не просто выступают партнером государства, но и фактически “замещают” его, решая проблемы, с которыми государственная система не справляется и на которые в силу многих причин не выделяются средства.

Закон, учтя все вышесказанное, закрепил для органов государственной власти и органы местного самоуправления возможность оказания некоммерческим организациям экономическую поддержку, что может быть выражено в предоставлении в соответствии с законодательством льгот по уплате налогов, таможенных и иных сборов и платежей некоммерческим организациям, созданным в благотворительных, образовательных, культурных и научных целях, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, других установленных законодательством целях, с учетом организационно-правовых форм некоммерческих организаций; в предоставлении некоммерческим организациям иных льгот, в том числе полное или частичное освобождение от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом; в размещении среди некоммерческих организаций на конкурсной основе государственных и муниципальных социальных заказов; в предоставлении в соответствии с законом льгот по уплате налогов гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку.

Однако в целях избежания дискриминации или предоставления более благоприятных условий одним НКО по сравнению с другими Закон устанавливает правило о недопущении предоставления льгот по уплате налогов в индивидуальном порядке отдельным некоммерческим организациям, а также отдельным гражданам и юридическим лицам, оказывающим этим некоммерческим организациям материальную поддержку, тем самым ставя все формы некоммерческих организаций в равные условия.

3.

Некоммерческие организации — важная составляющая развитого гражданского общества. Поэтому вполне естественно, что по мере развития России в этом направлении, регистрация некоммерческих организаций становится все более востребованной среди представителей общественности. В отдельных случаях некоммерческие организации требуются и бизнесу для того чтобы использовать их для реализации своей социальной политики. Как правило, это структуры, создаваемые при предприятиях и занимающиеся работой только с сотрудниками одной компании, с ветеранами производства, помогающие многодетным семьям у которых родители работают в данной организации. То есть это

некоммерческие организации, которые ориентируются на весьма узкую аудиторию.

Конечно, помимо подобных структур, существует масса иных областей, в которых требуется регистрация некоммерческих организаций. В первую очередь, общественные структуры активно создаются различными политическими партиями и аффилированными с ними организациями. Существуют и отраслевые некоммерческие организации, объединяющие в своих рамках, например рекламные агентства, охотников или владельцев автомобилей «Тойота». В принципе любая группа людей, которых что-то объединяет, может решить создать свою общественную структуру. И в этом случае, им естественно потребуются регистрация некоммерческой организации, которая бы официально представляла их интересы, и от имени которой можно было вести свою деятельность. А в некоторых случаях — и регистрация нескольких некоммерческих организаций. Обычно это требуется тогда, когда какое-то сообщество желает работать по нескольким направлениям и соответственно желает создать для этого несколько юридических лиц.

4.

Регистрация некоммерческих организаций происходит в Министерстве юстиции Российской Федерации. Поданные документы на регистрацию некоммерческой организации проходят государственную экспертизу.

Затруднения, с которыми сталкиваются заявители при регистрации некоммерческой организации, связаны, прежде всего, с правоприменительной практикой; многообразием организационно-правовых форм некоммерческих организаций; узким и выборочным толкованием закона; небольшим количеством судебных прецедентов; нехваткой юристов, специализирующихся в данной области, огромное количество законов и подзаконных актов, регламентирующих деятельность некоммерческих организаций и довольно сложной процедурой государственной регистрации.

Место государственной регистрации:

по месту нахождения постоянно действующего исполнительного органа или по месту нахождения иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности, в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа.

Срок представления документов в регистрирующий орган:

не позднее, чем через три месяца со дня принятия решения о создании некоммерческой организации.

Документы, выдаваемые регистрирующим органом при приеме документов:

Расписка в получении документов, представленных заявителем в уполномоченный орган для государственной регистрации российской некоммерческой организации (общественной организации) по форме РН0001 Лист 3.

Расписка Министерства юстиции Российской Федерации по форме У0001 Лист Д

Расписка Министерства юстиции Российской Федерации по форме У0002 Лист 3

Документы, выдаваемые регистрирующим органом в случае регистрации:

Свидетельство о государственной регистрации

Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ по форме N P50003

Выписка из ЕГРЮЛ

Некоммерческие организации предоставляют следующие документы:

Заявление, подписанное уполномоченным лицом, с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства и контактных телефонов по форме N РН0001

Учредительные документы некоммерческой организации в трех экземплярах

Решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов в двух экземплярах

Сведения об учредителях в двух экземплярах

Документ об уплате государственной пошлины

Сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией

Документы, подтверждающие правомочия на их использование при использовании в наименовании некоммерческой организации личного имени гражданина, символики, защищенной законодательством РФ об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования

Учредительными документами некоммерческих организаций являются: устав, утвержденный учредителями (участниками, собственником имущества), для общественной организации (объединения), фонда, некоммерческого партнерства, частного учреждения и автономной некоммерческой организации;

учредительный договор, заключенный их членами, и устав, утвержденный ими, для ассоциации или союза;

в случаях, предусмотренных законом, некоммерческая организация может действовать на основании общего положения об организациях данного вида.

Общественные объединения предоставляют следующие документы:

Заявление, подписанное уполномоченным лицом, с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства и контактных телефонов по форме N РН0001

Устав общественного объединения в трех экземплярах

Выписка из протокола учредительного съезда (конференции) или общего собрания, содержащая сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих органов и контрольно-ревизионного органа

Сведения об учредителях

Документ об уплате государственной пошлины

Сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа общественного объединения, по которому осуществляется связь с общественным объединением

Протоколы учредительных съездов (конференций) или общих собраний структурных подразделений для международного, общероссийского и межрегионального общественных объединений

Документы, подтверждающие правомочия на использование в наименовании общественного объединения личного имени гражданина, символики, защищенной законодательством РФ об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования.

5.

Документы для государственной регистрации некоммерческой организации представляются не позднее чем через три месяца со дня принятия решения о ее создании, если иное не предусмотрено

федеральными законами, определяющими правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации отдельных видов некоммерческих организаций, в частности:

- документы для государственной регистрации политической партии представляются не позднее чем через шесть месяцев со дня проведения учредительного съезда политической партии;

- документы для государственной регистрации профессионального союза, объединения (ассоциации) профессиональных союзов, первичных профсоюзных организаций представляются в течение месяца со дня их образования, для государственной регистрации торгово-промышленной палаты – в месячный срок со дня принятия устава.

Государственная регистрация молодежных и детских общественных объединений осуществляется в случае, если в руководящие органы указанных объединений избраны полностью дееспособные граждане.

Все документы на государственную регистрацию представляются на русском языке, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Документы иностранных организаций представляются на государственном (официальном) языке соответствующего иностранного государства с переводом на русский язык.

Все документы, кроме учредительных документов некоммерческой организации представляются на государственную регистрацию в двух экземплярах, один из которых должен быть подлинником.

Заявление о государственной регистрации составляется по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2006г. № 212 «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2002г. № 439 «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц, а также физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей»:

- заявления, уведомления и другие документы, используемые для государственной регистрации юридических лиц, представляются на бумажном носителе и по возможности в электронном виде;

- заявления, уведомления и сообщения, а также приложения к ним заполняются от руки печатными буквами чернилами или шариковой ручкой синего или черного цвета либо машинописным текстом;

- в случае если какой-либо раздел или пункт раздела заявления не заполняется, в соответствующих графах проставляется прочерк;

- заявление, уведомление или сообщение представляются непосредственно заявителем либо направляются почтовым отправлением с объявленной ценностью при его пересылке и описью вложения. На конверте рекомендуется сделать пометку «РЕГИСТРАЦИЯ»;

- подлинность подписи заявителя на заявлении, уведомлении и сообщении в обязательном порядке свидетельствуется нотариально;

- каждый документ, содержащий более одного листа, представляется в прошитом, пронумерованном виде. Количество листов подтверждается подписью заявителя или нотариуса на обороте последнего листа на месте прошивки.

Учредительные документы некоммерческой организации представляются в трех экземплярах.

В учредительных документах некоммерческой организации должны определяться наименование некоммерческой организации, содержащее указание на характер ее деятельности и организационно-правовую форму, место нахождения некоммерческой организации, порядок управления деятельностью, предмет и цели деятельности, сведения о филиалах и представительствах, права и обязанности членов, условия и порядок приема в члены некоммерческой организации и выхода из нее (в случае, если некоммерческая организация имеет членство), источники формирования имущества некоммерческой организации, порядок использования имущества в случае ликвидации некоммерческой организации и иные положения, предусмотренные федеральными законами.

В учредительном договоре учредители обязуются создать некоммерческую организацию, определяют порядок совместной деятельности по созданию некоммерческой организации, условия передачи ей своего имущества и участия в ее деятельности, условия и порядок выхода учредителей (участников) из ее состава.

Устав фонда также должен содержать наименование фонда, включающее слово «фонд», сведения о цели фонда; указания об органах фонда, а том числе о попечительском совете, и о порядке их формирования,

о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, о месте нахождения фонда, о судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

Учредительные документы ассоциации (союза), некоммерческого партнерства также должны содержать условия о составе и компетенции их органов управления, порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации (союза), некоммерческого партнерства.

Учредительные документы некоммерческой организации могут содержать и иные, не противоречащие законодательству положения.

Страницы учредительных документов, представляемых на государственную регистрацию, должны быть пронумерованы, прошиты, заверены подписью руководителя организации.

Выписка из протокола учредительного съезда (конференции) или общего собрания, заседания высшего органа управления (высшего руководящего органа) организации, содержащая решение о создании некоммерческой организации, об утверждении ее учредительных документов или об избрании (назначении) органов (формирование руководящих и контрольно-ревизионных органов) должна содержать:

- дату и место проведения учредительного съезда (конференции), общего собрания, заседания;
- список учредителей – участников учредительного съезда (конференции) общего собрания, заседания; сведения о количественном и персональном составе рабочих органов (президиум, секретариат и т.д.);
- существо принятых решений и результаты голосования по ним;
- сведения (фамилия, имя, отчество) об избранных (назначенных) членах органов (руководящих и контрольно-ревизионных органов);
- фамилию и подпись председателя и секретаря съезда (конференции), общего собрания, заседания, ответственных за составление протокола.

В качестве документа, свидетельствующего об уплате государственной пошлины, представляется платежное поручение или иной документ, подтверждающий уплату в федеральный бюджет государственной пошлины за государственную регистрацию некоммерческой организации.

Сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с

некоммерческой организацией, представляются в виде гарантийного письма или других документов, подтверждающих ее место нахождения.

Документами, подтверждающими правомочия некоммерческой организации на использование ею символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности, могут быть документы, выданные федеральными органами исполнительной власти по интеллектуальной собственности, решения суда и другие правоустанавливающие документы.

Документы, подтверждающие создание и деятельность в иностранном государстве структурного подразделения международного общественного объединения, представляются на государственном (официальном) языке страны нахождения (регистрации) указанного структурного подразделения с переводом их на русский язык и должны быть надлежащим образом удостоверены.

Официальные документы и акты, исходящие от организаций и учреждений иностранных государств, не являющихся участниками Гаагской конвенции от 5 октября 1961г., отменяющие требование легализации иностранных официальных документов, если иное не установлено действующими договорами и соглашениями Российской Федерации с иностранными государствами, принимаются к рассмотрению при наличии консульской легализации, которую совершают консульские учреждения Российской Федерации за границей и Консульское управление Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Официальные документы и акты, исходящие от организаций и учреждений иностранных государств – участников Гаагской конвенции от 5 октября 1961г., отменяющие требование легализации иностранных официальных документов, если иное не установлено действующими договорами и соглашениями Российской Федерации с иностранными государствами, принимаются к рассмотрению при принятии решения о государственной регистрации без консульской легализации документов, при наличии на них апостиля, удостоверяющего подлинность подписи, качество, в котором действовало лицо, подписавшее документ, и подлинность печати или штампа, которым снабжен документ.

Официальные документы, исходящие из стран СНГ, принимаются к рассмотрению без какого-либо специального удостоверения, если такие документы изготовлены и засвидетельствованы учреждением или

специально на то уполномоченным лицом в пределах их компетенции и по установленной форме и скреплены гербовой печатью.

Копии документов, представляемых на государственную регистрацию профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичной профсоюзной организации, кроме копий уставов или положений о первичных профсоюзных организациях, подписываются руководителем профсоюзного органа и заверяются при наличии печатью этого органа.

6.

Согласно статье 23.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в государственной регистрации некоммерческой организации может быть отказано по следующим основаниям:

если учредительные документы некоммерческой организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации;

если ранее зарегистрирована некоммерческая организация с таким же наименованием;

если наименование некоммерческой организации оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

если необходимые для государственной регистрации документы, предусмотренные Федеральным законом «О некоммерческих организациях», представлены не полностью либо оформлены в ненадлежащем порядке, либо представлены в ненадлежащий орган;

если выступившее в качестве учредителя некоммерческой организации лицо не может быть учредителем.

Согласно статье 23 Федерального закона «Об общественных объединениях» в государственной регистрации общественного объединения может быть отказано по следующим основаниям:

если устав общественного объединения противоречит Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации;

если необходимые для государственной регистрации документы, предусмотренные Федеральным законом «Об общественных объединениях», представлены не полностью либо оформлены в ненадлежащем порядке, либо представлены в ненадлежащий орган;

если выступившее в качестве учредителя общественного объединения лицо не может быть учредителем в соответствии с частью третьей статьи 19 Федерального закона «Об общественных объединениях»;

если ранее зарегистрированное общественное объединение с тем же наименованием осуществляет свою деятельность в пределах той же территории;

если установлено, что в представленных учредительных документах общественного объединения содержится недостоверная информация;

если наименование общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

Согласно пункту 1 статьи 20 Федерального закона «О политических партиях» в государственной регистрации политической партии может быть отказано в случае, если:

положения устава политической партии противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам;

наименование и (или) символика политической партии не соответствуют требованиям статей 6 и 7 Федерального закона «О политических партиях»;

не представлены документы, необходимые в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» для государственной регистрации политической партии;

установлено, что содержащаяся в представленных для государственной регистрации политической партии документах информация не соответствует требованиям Федерального закона «О политических партиях»;

нарушены установленные Федеральным законом «О политических партиях» сроки представления документов, необходимых для государственной регистрации политической партии.

Согласно пункту 2 статьи 20 Федерального закона «О политических партиях» в государственной регистрации регионального отделения политической партии может быть отказано в случае, если:

- не представлены документы, необходимые в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» для государственной регистрации регионального отделения политической партии;
- установлено, что содержащаяся в представленных для государственной регистрации регионального отделения политической партии документах информация не соответствует требованиям Федерального закона «О политических партиях».

Согласно статье 12 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» в государственной регистрации религиозной организации может быть отказано в случаях, если:

цели и деятельность религиозной организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации (конкретным статьям законов);

создаваемая организация не признана в качестве религиозной;

устав и другие представленные документы не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации или содержащиеся в них сведения недостоверны;

если в едином государственном реестре юридических лиц ранее зарегистрирована организация с тем же наименованием;

если учредитель (учредители) неправомочен.

В регистрации представительства иностранной религиозной организации в соответствии с пунктом 17 «Положения о порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. N 130 «О порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций», отказывается, если:

- цели и деятельность иностранной религиозной организации, ходатайствующей об открытии своего представительства в Российской Федерации, противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации;
- представленные учредительные документы не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, указанного Положения или содержат недостоверные сведения.

Федеральными законами, определяющими правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации отдельных видов некоммерческих организаций, могут быть установлены и иные основания для отказа в государственной регистрации некоммерческих организаций.

7.

Вопросы взаимодействия Министерства Юстиции Российской Федерации с Федеральной Налоговой Службой по вопросам

государственной регистрации некоммерческих организаций регулируются приказом Минюста России от 12.11.2010 №343

Порядок взаимодействия Министерства юстиции Российской Федерации с Федеральной налоговой службой по вопросам государственной регистрации некоммерческих организаций разработан во исполнение пункта 8 статьи 13.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7 ФЗ «О некоммерческих организациях» и определяет основные принципы и формы взаимодействия Минюста России, его территориальных органов с ФНС России и ее территориальными органами по вопросам государственной регистрации некоммерческих организаций.

Решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, принимаются Минюстом России и его территориальными органами Минюста России.

Внесение в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации организаций, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений о них осуществляется управлениями ФНС России по субъектам Российской Федерации.

При поступлении от Минюста России (территориального органа Минюста России) документов для внесения сведений в государственный реестр налоговый орган: в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов вносит в государственный реестр соответствующую запись; не позднее одного рабочего дня, следующего за днем внесения записи в государственный реестр, направляет в Минюст России (территориальный орган Минюста России) с сопроводительным письмом документ, подтверждающий факт внесения записи в государственный реестр, а также соответствующую выписку из государственного реестра для выдачи заявителю.

Контрольные вопросы:

1. Понятие государственной регистрации некоммерческой организации.
2. Правовые последствия государственной регистрации некоммерческой организации в качестве юридического лица.
3. Органы, осуществляющие государственную регистрацию некоммерческих организаций. Правовые основы их взаимодействия при государственной регистрации некоммерческих организаций.
4. Единый государственный реестр юридических лиц Понятие, содержание и его значение.
5. Правовые основы экономической поддержки деятельности некоммерческих организаций со стороны государства и местного самоуправления.

6. Требования к документам, представляемым в регистрирующий орган для государственной регистрации некоммерческих организаций в качестве юридического лица.
7. Требования к документам, представляемым в регистрирующий орган для государственной регистрации общественного объединения в качестве юридического лица.
8. Требования к документам, представляемым в регистрирующий орган для государственной регистрации политической партии.
9. Основания для отказа в государственной регистрации некоммерческой организации.
10. Основания для отказа в государственной регистрации общественного объединения.
11. Основания для отказа в государственной регистрации политической партии.

СИСТЕМА КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ. МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

1. Информационно-аналитическое и организационно-методическое обеспечение контроля за деятельностью некоммерческой организации.
2. Порядок проведения проверок деятельности некоммерческой организации на предмет соответствия ее учредительным документам в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества.
3. Организация проведения проверок деятельности некоммерческих организаций.
4. Права и обязанности проверяющих, руководителя проверяемой некоммерческой организации, иных уполномоченных лиц данной организации, ответственных за взаимодействие с проверяющим при проведении проверки.
5. Порядок оформления результатов проверки. Возможные меры ответственности некоммерческих организаций по результатам проверки.

1.

Информация о порядке исполнения государственной функции по осуществлению контроля за деятельностью некоммерческих организаций предоставляется непосредственно Минюстом России (территориальными органами): по телефону, электронной почте, в сети Интернет, при устном или письменном обращении; в средствах массовой информации и информационных материалах (брошюрах, буклетах и т.д.).

Сведения о графике (режиме) работы Минюста России (территориальных органов) сообщаются по телефонам для справок (консультаций), а также размещаются: на Интернет-сайтах Минюста России (территориальных органов); на информационном стенде перед входом в здание, в котором располагается Минюст России (территориальный орган).

На информационных стендах в доступных для ознакомления местах и Интернет-сайтах Минюста России (территориальных органов) размещается следующая информация:

сведения о нормативных правовых актах, регулирующих исполнение государственной функции; образцы заполнения форм отчетов некоммерческих организаций; план проведения проверок некоммерческих организаций на текущий год; порядок получения консультаций; порядок обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц, исполняющих государственную функцию.

Консультации (справки) по вопросам исполнения государственной функции предоставляются государственными служащими, ее исполняющими, по телефону и на личном приеме граждан.

2.

Проведение проверок включает в себя следующие административные действия:

- принятие решения о проведении проверки;
- подготовка к проверке;
- проведение проверки (выездной или без выезда на место нахождения и (или) деятельности некоммерческой организации);
- подготовка акта проверки, ознакомление с ним некоммерческой организации;
- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер при выявлении нарушений в деятельности некоммерческой организации.

Проверки проводятся в отношении всех некоммерческих организаций, за исключением профессиональных союзов, а также филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

Проверки в отношении некоммерческих организаций могут быть плановыми и внеплановыми.

Плановой является проверка, включенная в план, формируемый на соответствующий календарный период и утверждаемый приказом Минюста России (территориального органа). Основанием для включения некоммерческой организации в план является истечение трех лет со дня государственной регистрации некоммерческой организации или окончания проведения ее последней плановой проверки.

Проверка проводится за период деятельности некоммерческой организации, не превышающий трех лет, непосредственно предшествующих году проведения проверки (проверяемый период).

Проверка может проводиться за период деятельности некоммерческой организации, превышающий указанные три года, при наличии информации о том, что при создании данной организации были допущены неустраняемые нарушения. При этом проверке подлежит только порядок создания организации.

Проверка, не включенная в план, предусмотренный пунктом 21 Административного регламента, является внеплановой.

Минюст России (территориальные органы) проводит внеплановые проверки некоммерческих организаций в случаях:

- необходимости проверки исполнения предупреждений (представлений) об устранении ранее выявленных нарушений;

- обжалования действий (бездействия) некоммерческих организаций, связанных с невыполнением ими требований законодательства Российской Федерации, а также получения иной информации, подтверждаемой документами, свидетельствующей о наличии признаков таких нарушений.

Обращения в Минюст России (территориальный орган), не позволяющие установить его автора, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Плановые и внеплановые проверки могут проводиться:

в месте нахождения и (или) деятельности некоммерческой организации (далее - выездные проверки);

без выезда на место нахождения и (или) деятельности некоммерческой организации (далее - документальные проверки).

Выездные проверки могут проводиться в случае проведения внеплановых проверок, а также при наличии необходимости проверки достоверности сведений, содержащихся в ранее представленных в Минюст России (территориальный орган) документах.

В иных случаях проверки проводятся в форме документальных проверок.

Использование в процессе проведения проверок государственными служащими Минюста России (территориальных органов) материально-технических ресурсов, имущества, финансовых и иных средств некоммерческих организаций не допускается, за исключением случаев предоставления отдельного изолированного помещения, необходимых организационно-технических средств и средств связи (при наличии возможности) при проведении выездной проверки.

В случаях неисполнения (ненадлежащего исполнения) некоммерческой организацией обязанностей по обеспечению проверки:

- отказа руководителя (иного уполномоченного им лица) некоммерческой организации от получения уведомления о проведении проверки;

- непринятия мер к обеспечению беспрепятственного доступа проверяющего государственного служащего (членов комиссии) в здания и другие служебные помещения некоммерческой организации (при выездной проверке);

- непредставления документов или их копий на основании уведомления о проверке в установленные сроки и в полном объеме (оказания противодействия проверке) проверяющий государственный служащий (председатель комиссии) составляет протокол об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (при наличии полномочий).

В случае невозможности проведения проверки по иным обстоятельствам по истечении срока проверки составляется служебная записка по этому факту и направляется в установленном порядке уполномоченному должностному лицу.

3.

Принятие решения о проведении проверки

Юридическим фактом - основанием для принятия решения о проведении проверки является:

- утверждение плана проверок на соответствующий календарный период;

- истечение срока исполнения требований об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, предусмотренного предупреждением (представлением);

- жалоба на действия (бездействие) некоммерческой организации, связанная с невыполнением ею требований законодательства Российской Федерации, а также иная информация, подтверждаемая документами, свидетельствующая о наличии признаков таких нарушений.

При наличии оснований, предусмотренных пунктом 28 Административного регламента, государственный служащий,

уполномоченный на проведение проверки (далее - уполномоченный специалист):

- при необходимости обеспечивает подготовку, направление запросов в органы государственной власти (налоговые органы, органы государственной статистики и др.) и иные организации;

- изучает (анализирует) имеющиеся в Минюсте России (территориальном органе) документы, относящиеся к деятельности некоммерческой организации, в том числе отчеты, акты по результатам предыдущих проверок, сведения об устранении выявленных нарушений, иные документы, в целях определения необходимости проведения выездной или документальной проверки.

На основе указанных документов уполномоченный специалист формирует предварительные выводы о:

- соблюдении некоммерческой организацией сроков представления отчетов и иных сведений, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- принятии некоммерческой организацией мер по устранению выявленных нарушений.

По итогам анализа уполномоченный специалист готовит проект приказа Минюста России (территориального органа) о проведении проверки, которым оформляется соответствующее решение.

В тексте проекта приказа содержатся:

- фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), уполномоченного на проведение проверки (с обязательным определением председателя комиссии, если проверка проводится комиссией);

- полное наименование некоммерческой организации;

- предмет проверки;

- правовые основания проверки;

- срок (дата начала и окончания) проверки;

- вид проверки (выездная или документальная);

- место проведения проверки (при выездной проверке).

Замена лица (комиссии), уполномоченного на проведение проверки, срока (дат начала и окончания) ее проведения, предмета или вида оформляются приказом о внесении изменений в приказ о проведении проверки.

Согласованный проект приказа о проведении проверки представляется на подпись заместителю Министра юстиции Российской Федерации, к

компетенции которого по распределению обязанностей отнесены вопросы государственной регистрации некоммерческих организаций и контроля за их деятельностью, или руководителю территориального органа, заместителю руководителя территориального органа (далее - уполномоченное должностное лицо).

Уполномоченное должностное лицо подписывает приказ Минюста России (территориального органа).

При несогласии уполномоченного должностного лица с проектом приказа он возвращается на доработку с указанием конкретных причин.

Устранение причин возврата проекта приказа, его повторное направление на подпись производятся в сроки, исключающие возможность нарушения установленных сроков проведения проверки.

Подписанный приказ Минюста России (территориального органа) передается на регистрацию в отдел документационного обеспечения (соответствующее структурное подразделение территориального органа), который в течение двух рабочих дней направляет копии приказа Минюста России (территориального органа) в Департамент по делам некоммерческих организаций (соответствующее структурное подразделение территориального органа).

Приказ о проведении проверки некоммерческой организации должен быть издан не менее чем за пятнадцать рабочих дней до даты начала проверки (в случае проведения внеплановой проверки - не менее чем за шесть рабочих дней).

Подготовка к проверке

Юридическим фактом - основанием для начала подготовки к проверке - является приказ о проведении проверки.

Уполномоченный специалист на основе имеющихся в Минюсте России (территориальном органе) документов, касающихся деятельности проверяемой некоммерческой организации:

- уточняет вопросы, подлежащие проверке;
- составляет план проверки;
- определяет документы, необходимые для проверки, с учетом анализа представляемых в Минюст России (территориальный орган) отчетов, сведений об устранении нарушений и недостатков, выявленных в ходе предыдущих проверок, исполнении требований некоммерческой организацией законодательства Российской Федерации.

Уполномоченный специалист оформляет уведомление о проверке.

В уведомлении о проверке указываются:

- реквизиты приказа о проведении проверки;
- вид проверки (выездная или документальная);
- предмет проверки;
- период деятельности некоммерческой организации, подлежащий проверке;
- место проведения проверки (при проведении выездной проверки);
- срок (даты начала и окончания) проверки;
- перечень документов, которые некоммерческая организация обязана представить к началу проверки (решения руководящих органов некоммерческой организации и распорядительные документы по ее управлению, а также связанные с ведением ее финансово-хозяйственной деятельности; бухгалтерско-финансовые документы и переписка некоммерческой организации с физическими и юридическими лицами по вопросам осуществления деятельности, направленной на достижение уставных целей).

В указанный перечень не включаются документы некоммерческой организации, представленные в Минюст России (территориальный орган) ранее.

Уведомление о проверке может содержать просьбу о совершении следующих действий по обеспечению проверки:

- подготовка документов (информации) по вопросам проверки, направление документов в Минюст России (территориальный орган);
- организационные мероприятия, в том числе выделение отдельного служебного помещения для проверяющих.

Уполномоченный специалист передает подготовленный проект уведомления о проверке на подпись директору Департамента по делам некоммерческих организаций Минюста России (руководителю (заместителю руководителя) территориального органа).

Подписанное уведомление о проверке направляется некоммерческой организации заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении не позднее чем за десять рабочих дней до даты начала проверки (в случае проведения внеплановой проверки - пять рабочих дней), а также дублируется посредством телефонной и факсимильной связи.

В случае проведения документальной проверки с уведомлением также направляется копия приказа о проведении проверки.

4.

Проведение проверки Выездная проверка

Юридическим фактом - основанием для проведения выездной проверки - является приказ Минюста России (территориального органа) о проведении проверки.

Проверяющий государственный служащий (председатель комиссии, если проверка проводится комиссией) вручает руководителю некоммерческой организации (иному уполномоченному им лицу) под роспись копию приказа о проведении проверки.

Проверяющий государственный служащий (председатель комиссии) совместно с руководителем некоммерческой организации определяет лиц, с которыми будет осуществляться взаимодействие в ходе проверки, временной режим проверки (с учетом действующего режима работы некоммерческой организации).

Проверяющий государственный служащий (члены комиссии) осуществляет проверку, в ходе которой:

- запрашивает и получает от руководителя и работников некоммерческой организации в рамках предмета проверки необходимые документы (информацию) за проверяемый период, а также требует письменные или устные пояснения от представителей некоммерческой организации по вопросам, возникающим в ходе проверки;

- проводит в период проверки рабочие встречи и совещания с руководителем некоммерческой организации для обсуждения предварительных результатов проверки, требующих получения дополнительных пояснений, и устранения возможных разногласий по существу выявленных нарушений в деятельности некоммерческой организации;

- пользуется собственными необходимыми для проведения проверки техническими средствами, в том числе компьютерами, дискетами и иными электронными носителями информации, калькуляторами, телефонами (в том числе сотовой связи) (далее - организационно-технические средства), вносит в помещения некоммерческой организации и выносит из них организационно-технические средства, принадлежащие Минюсту России (территориальному органу).

Документы некоммерческой организации, необходимые для проведения проверки, представляются проверяющему государственному служащему

(председателю комиссии) для изучения на основании уведомления в срок, установленный в уведомлении.

Представляемые или изготовленные в присутствии представителей некоммерческой организации копии документов должны быть заверены подписями руководителя некоммерческой организации или главного бухгалтера либо лиц, их замещающих, и оттиском печати некоммерческой организации.

В случае отсутствия документов (информации) и (или) возникновения иных обстоятельств, препятствующих их представлению в установленные сроки, руководитель некоммерческой организации (иное уполномоченное им лицо) должен представить проверяющему государственному служащему (председателю комиссии) письменное объяснение причин непредставления документов.

Передача запрашиваемых документов осуществляется по акту приема-передачи.

Общий срок проведения выездной проверки (с даты начала проверки и до даты составления акта по результатам проверки) не может превышать тридцати дней.

Документальная проверка

Юридическим фактом - основанием для начала документальной проверки - является приказ Минюста России (территориального органа) о ее проведении.

Документы (копии, заверенные руководителем некоммерческой организации) представляются лично представителем некоммерческой организации (руководителем или иным уполномоченным им лицом) по акту приема-передачи или посредством почтовой связи заказным письмом с уведомлением о вручении и описью вложения, а также факсимильной связи, электронной почты (с обязательным последующим направлением подписанных документов почтовой связью).

Проверяющий государственный служащий (члены комиссии) рассматривает полученные от некоммерческой организации документы, а также документы, которыми располагает Минюст России (территориальные органы).

В целях дополнительного получения документов или пояснений проверяющий государственный служащий (председатель комиссии) готовит письмо о необходимости их представления. Письмо направляется

некоммерческой организации почтовой связью, а также дублируется посредством телефонной, факсимильной связи или электронной почты.

Общий срок проведения проверки (с даты начала проверки и до даты составления акта по результатам проверки) не может превышать тридцати дней.

При установлении в ходе рассмотрения представленных документов необходимости проведения выездной проверки вид проверки может быть изменен на основании мотивированного предложения проверяющего государственного служащего (председателя комиссии) в соответствии с пунктом 32 Административного регламента.

5.

Подготовка акта проверки, ознакомление с актом проверки некоммерческой организации

Юридическим фактом - основанием для составления акта проверки - является ее завершение в установленный срок.

Проверяющий государственный служащий (председатель комиссии) составляет акт проверки исходя из ее результатов.

Акт проверки оформляется в двух экземплярах.

Текст акта проверки состоит из вводной и основной частей.

Во вводной части текста акта проверки указываются:

- дата, время и место его составления;
- фамилия, имя, отчество, должность государственного служащего, уполномоченного на проведение проверки (председателя и членов комиссии);

- основание проверки, в том числе дата, номер и заголовок соответствующего приказа Минюста России (территориального органа);

- наименование некоммерческой организации;

- предмет проверки;

- срок, вид, место проведения проверки.

В основной части текста акта проверки указываются:

- проверенный период деятельности;
- цели деятельности некоммерческой организации (основные) и виды деятельности, осуществляемые для достижения целей;

- документы, исследованные в ходе проведения проверки;

- все выявленные при проверке нарушения некоммерческой организацией положений законодательства Российской Федерации со

ссылкой на документы и обстоятельства, подтверждающие факты таких нарушений;

- факты противодействия проверке (при наличии);

- все выявленные недостатки в деятельности некоммерческой организации, не являющиеся нарушениями нормативных правовых актов, но отрицательно влияющие на ее деятельность или создающие предпосылки для возникновения правонарушений, в том числе нарушений прав и законных интересов членов (участников) некоммерческой организации;

- факты устранения некоммерческой организацией на дату завершения проверки нарушений и недостатков;

- иная информация, полученная в ходе проверки и имеющая отношение к проверке;

- вывод по итогам проверки: о соответствии или несоответствии деятельности некоммерческой организации целям, предусмотренным ее учредительными документами, и законодательству Российской Федерации;

- сведения об ознакомлении или об отказе в ознакомлении с актом представителя некоммерческой организации, а также лиц, присутствовавших при проведении проверки, их подписи или отказ от подписи.

Проверяющий государственный служащий (члены комиссии) подписывает акт проверки. В случае невозможности подписания акта проверки отдельными членами комиссии в нем делается отметка о причине отсутствия соответствующей подписи.

В случае несогласия члена комиссии с содержанием акта проверки он излагает в письменной форме особое мнение, которое прилагается к акту проверки. Наличие особого мнения не является основанием для отказа от подписания акта проверки.

К акту проверки прилагаются документы или их копии, связанные с проверкой, объяснения руководителя и работников некоммерческой организации, на которых возлагается ответственность за установленные нарушения.

К экземпляру акта проверки, направляемому (вручаемому) некоммерческой организации, прилагаются копии полученных от органов государственной власти, иных организаций документов, подтверждающих выявленные в ходе проверки нарушения. При необходимости к акту проверки могут прилагаться копии иных документов, в том числе полученных от некоммерческой организации.

Срок подготовки акта по результатам проверки - пять рабочих дней со дня окончания проверки.

Проверяющий государственный служащий (председатель комиссии) вручает экземпляр акта проверки с копиями приложений руководителю некоммерческой организации (иному уполномоченному им лицу) под роспись либо направляет заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Уведомление о вручении приобщается к экземпляру акта, остающемуся в соответствующем номенклатурном деле Минюста России (территориального органа).

Срок направления акта проверки - один рабочий день с даты его подписания.

В случае несогласия с фактами, изложенными в акте проверки, руководитель некоммерческой организации (иное уполномоченное им лицо) вправе представить письменные возражения (замечания) по акту в целом или по его отдельным положениям, а также документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность возражений.

Принятие по результатам контроля мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Юридическим фактом - основанием для принятия решения о мерах по результатам контроля - является документ (акт проверки, отчет, справка о посещении мероприятия), в котором отмечены выявленные при осуществлении административных процедур, несоответствие деятельности некоммерческой организации целям, предусмотренным ее учредительными документами (уставным целям), нарушения законодательства Российской Федерации.

По результатам контроля Минюстом России (территориальным органом) в соответствии с законодательством Российской Федерации могут быть приняты следующие меры:

- вынесено предупреждение (внесено представление);
- приостановлена деятельность общественного объединения или религиозной организации;
- возбуждено дело об административном правонарушении;
- направлено в суд заявление о приостановлении деятельности некоммерческой организации или ее ликвидации;
- направлено структурному подразделению иностранной некоммерческой неправительственной организации мотивированное

решение о запрете осуществления на территории Российской Федерации заявленной для осуществления программы или ее части, о запрете направления денежных средств и иного имущества определенным получателям указанных средств и иного имущества;

- принято решение об исключении филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации из реестра филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

Государственный служащий, установивший в ходе осуществления контроля факты нарушений (далее - специалист), готовит проект предупреждения (представления; распоряжения о приостановлении деятельности общественного объединения или религиозной организации; заявления в суд о приостановлении деятельности некоммерческой организации или ее ликвидации; распоряжения о запрете осуществления на территории Российской Федерации заявленной для осуществления программы или ее части, о запрете направления денежных средств и иного имущества определенным получателям указанных средств и иного имущества структурному подразделению иностранной некоммерческой неправительственной организации; распоряжения об исключении филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации из реестра филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций) (далее - документ по результатам контроля).

Специалист согласовывает проект документа по результатам контроля и представляет на подпись уполномоченному должностному лицу Минюста России (территориального органа) с приложением документов, на основании которых он был подготовлен.

Срок выполнения действия - три рабочих дня с момента подписания акта проверки некоммерческой организации, справки о посещении мероприятия, завершения рассмотрения отчета.

Уполномоченное должностное лицо в случае согласия с проектом документа по результатам контроля подписывает его, при несогласии - возвращает его специалисту на доработку с указанием конкретных причин.

Подписанный документ по результатам контроля или его заверенная копия направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или вручается лично под роспись руководителю некоммерческой организации (иному уполномоченному им лицу).

Контрольные вопросы:

1. Цели и задачи контроля за деятельностью некоммерческих организаций.
2. Порядок проведения проверок деятельности некоммерческой организации на предмет соответствия ее учредительным документам в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества.
3. Права и обязанности Минюста России и ее территориальных органов при осуществлении контроля за деятельностью некоммерческих организаций.
4. Права и обязанности некоммерческих организаций при осуществлении контроля за их деятельностью со стороны Минюста России и ее территориальных органов.
5. Порядок оформления результатов проверки деятельности некоммерческой организации.
6. Ответственность некоммерческих организаций и общественных объединений за нарушение законодательства РФ
7. Административный порядок обжалования действий (бездействия) и решений должностных лиц Минюста России.
8. Обжалование некоммерческими организациями действий (бездействия), решений Минюста России в судебном порядке.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

нормативные и правовые акты

1. Конституция Российской Федерации 1993 г.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994 № 12.
3. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
4. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1–ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст.1447.
5. Арбитражный процессуальный кодекс РФ.
6. Гражданский процессуальный кодекс РФ.
7. Гражданский кодекс РФ.
8. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
9. Федеральный закон «Об автономных учреждениях» от 03.11.2006 № 174-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
10. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11.08.1995 № 135-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
11. Федеральный закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» от 30.12.2006 № 275-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
12. Федеральный закон «О политических партиях» от 11.07.2001 № 95-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
13. Федеральный закон «О противодействии экстремисткой деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
14. Федеральный закон «О национально-культурной автономии» от 17.06.1996 № 74-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
15. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части установления ограничений на осуществления некоммерческими организациями пожертвований политическим партиям, их региональным отделениям, а также в избирательные фонды, фонды референдума» от 30.12.2006 № 274-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

16. Закон РФ «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» от 07.07.1993 № 5340-1 // СПС «Консультант Плюс».
17. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" // СПС «Консультант Плюс».
18. Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" // СПС «Консультант Плюс».
19. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ "Об общественных объединениях" // СПС «Консультант Плюс».
20. Федеральный закон Российской Федерации «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст. 1801.
21. Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной регистрационной службы» от 13.10.2004 № 1315 // СПС «Консультант Плюс».
22. Указ Президента РФ «Вопросы Министерства юстиции РФ» от 13.10.2004 № 1313 // СПС «Консультант Плюс».
23. Постановление Правительства РФ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц, а также физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей» от 19.06.2002 № 439 // СПС «КонсультантПлюс».
24. Постановление Правительства РФ "О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций»от 15.04.2006 № 212 // СПС «Консультант Плюс».

Научная и учебная литература

1. Авакьян С. А. Государственно-правовые институты: понятие и формирование (применительно к деятельности Советов) // Советское государство и право. 1977. № 2.
2. Александров Н. Г. Понятие источника права // Учен. Труды ВИЮН. М., 1946. Вып. VIII.
3. Алексеев С. С. Структура советского права. М.: Юридическая литература, 1975.
4. Алексеев С. С. Государство и право. Начальный курс. М., 1996.

5. Алексеев С. С. Общая теория права: В 2-х т, Т. I. — М.: «Юридическая литература», 1981.
6. Алексеев С. С. Общая теория права: Учебник. 2-е изд. перераб. и допол. М., «Проспект», 2008.
7. Алексеев С. С. Проблемы теории права: Курс лекций: В 2 т. Свердловск, 1972. Т. 1.
8. Баранов В. М. Система права, система законодательства и правовая система. / В.М. Баранов, С.В. Поленина. Н. Новгород; Этос, 2001.
9. Бондарь Н.С. Права человека и Конституция России: трудный путь к свободе. Ростов на Дону, 1996.
10. Глотов С.А. Законотворчество в современной России: некоторые проблемы и перспективы развития (часть 1) // Представительная власть - 21 век: законодательство, комментарии, проблемы. № 3. М., 2006.
11. Глотов С.А., Кочеткова Л.Н., Мазаев В.Д., Фомиченко М.П., Конституционно-правовые аспекты реализации в Российской Федерации Европейской Социальной Хартии. М., 2005.
12. Глотов С.А., Петренко Е.Г. Права человека и их защита в Европейском Суде. Краснодар: "Юг". 2000.
13. Гранат Н.Л. Глава IV. Конституционные основы положения человека и гражданина // Конституционное право: Учебник / Отв. ред. А.Е. Козлов. М., 1996.
14. Евграфов П. Б. Соотношение структуры советского права и структуры советского законодательства: Автореферат канд. дисс. Харьков, 1981.
15. Заец А. П. Система советского законодательства (Проблема согласованности). Киев, 1987.
16. Залесский В.В. Некоммерческие организации в российском гражданском праве // Право и экономика. 1996. № 19-20.
17. Иоффе О.С. Структурные подразделения системы права (на материалах гражданского права) // Ученые записки ВНИИСЗ. М. 1966.
18. Керимов Д.А. Философские проблемы права. – М. Мысль, 1972.
19. Кожевников О.А. Правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций: проблемы теории и практики // Екатеринбург Изд-во РГППУ. 2007.
20. Кокотов А. Н. Статусная структура законодательства // Право и политика. 2002. № 5.

21. Кокотов А.Н. Конституционное право как отрасль российского права // Проблемы науки конституционного права / отв. ред. Кокотов А.Н., Кукушкин М.И., Екатеринбург. 1998
22. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации: Учебник для вузов /Под ред. О.И. Тиунова. – М.: Норма, 2005.
23. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: Учебник для вузов. М.: Спарк, 2000.
24. Лучин В.О. Конституционные нормы и правоотношения. М., 1997.
25. Макальская М.Л., Пирожкова Н.А. Некоммерческие организации в России. Создание. Права. Налоги. Учет. Отчетность. 3-е издание. М.: Изд-во “Дело и Сервис”. 1998.
26. Маркитантов А.В. Негосударственные объединения в Российской Федерации: теория и практика конституционно-правового регулирования. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Екатеринбург, 2002
27. Митрофанова С.С. Взаимодействие наук в классификационной проблеме / Классификация в современной науке. Новосибирск. 1989
28. Мицкевич А. В. Соотношение системы советского права с системой советского законодательства // Уч. записки ВНИИСЗ. Вып. 11. М., 1967.
29. Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник для ВУЗов. М: Юристъ., 2002
30. НКО в новых правовых условиях: информационный бюллетень. М., 2006.
31. Основные нормативные документы, регулирующие деятельность некоммерческих организаций // Финансовая газета. Региональный выпуск. 1999. № 7.
32. Правовой статус некоммерческих организаций в России. Практическое пособие. М., 1995.
33. Российские некоммерческие организации: лучший практический опыт. Составитель М.А. Слободская. М.: Институт проблем гражданского общества. 1998.
34. Сборник законов, нормативных актов и проектов, регулирующих взаимодействие органов власти с сектором некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации Сибирского региона. Н. А. Киричук, К. В. Гребенник. Новосибирск. 1998.

35. Соловьева С.В., Тихомиров М.Ю. Некоммерческие организации: правовое положение, законодательство, учредительные документы. М.: Юринформцентр. 1998.
36. Сырых В.М. Комплексные институты как компоненты системы российского права. // Журнал российского права. 2002. № 10
37. Теория государства и права: Учебник / Под ред. В. М. Корельского и В. Д. Перевалова. М., 2000.
38. Тихомиров Ю.А. Публичное право. М. 1995.
39. Щекочихин П.Г. Понятие и социальная ценность гражданского общества / Проблемы науки конституционного права. Екатеринбург. 1998.
40. Юрьев С.С. Правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций в Российской Федерации. М., 1999.
41. Якимов А.Ю. Статус субъекта права (теоретические вопросы) // Государство и право. 2003. N 4.
42. Якобсон Л.И. Некоммерческий сектор экономики: проблемы правового регулирования // Государство и право. 1992. № 3.43. Яковлев В. Ф. Отраслевая дифференциация и межотраслевая интеграция как основа системы законодательства // Правоведение. 1975. № 2.
44. Якушев В. С. О понятии правового института. // Правоведение. 1970. № 6.

ОГЛАВЛЕНИЕ:

Введение.....	3
Лекция 1. Право некоммерческих организаций в российском законодательстве	5
Лекция 2. Некоммерческие организации как форма объединения граждан и организаций.....	16
Лекция 3. Понятие и правовое положение отдельных видов некоммерческих организаций	24
Лекция 4. Правовые основы взаимодействия государственных органов с некоммерческими организациями	37
Лекция 5. Система контроля за деятельностью некоммерческих организаций. Меры ответственности некоммерческих	57
Список рекомендуемой литературы.....	71