

Екатерина Диковская

Август, 2017 г.

Гражданство Российской Федерации. Признание гражданином РФ. Приобретение гражданства РФ

В пособии описывается порядок правовой помощи в двух ситуациях:

- когда человек в силу закона является гражданином РФ и требуется признание гражданства,
- когда человек не является гражданином РФ и требуется приобретение гражданства (в данном пособии рассматривается процедура приобретения гражданства в упрощенном порядке).

Пособие составлено на основании нормативно-правовых актов, актуальных на август 2017г.

Содержание

Признание гражданином РФ. Получение паспорта гражданина РФ.....	2
Если была регистрация на 6 февраля 1992 года на территории РФ.....	2
Если на руках нет никакого документа, удостоверяющего личность.....	3
Восстановление свидетельства о рождении.....	4
Документы, которые необходимо представить в органы миграции для получения паспорта.....	5
Если на 6 февраля 1992 года не было регистрации/прописки, но было фактическое проживание на территории РФ.....	6
Подтверждение проживания – установление фактов, имеющих юридическое значение.....	6
Признание гражданином РФ по рождению.....	7
Необходимые документы.....	7
Как получить справку из консульства.....	8
Приобретение гражданства РФ.....	9
Приобретение гражданства по рождению.....	9
Необходимые документы.....	9
Прием в гражданство.....	10
Прием в гражданство в общем порядке (в данном пособии не рассматривается)	
Прием в гражданство в упрощенном порядке.....	10
Необходимые документы.....	11
Урегулирование правового статуса отдельных категорий лиц, находящихся на территории РФ.....	12
Необходимые документы для признания гражданства РФ и приема в гражданство РФ.....	13
Признание иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка.....	13
Необходимые документы.....	14

Признание гражданином РФ. Получение паспорта гражданина Российской Федерации

Процедура получения паспорта гражданина Российской Федерации определяется Приказом ФМС России от 30.11.2012 №391 «Об утверждении Административного регламента Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче и замене паспорта РФ, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации»¹ (далее Регламент).

В первую очередь, необходимо выяснить, получал ли человек когда-либо паспорт. Если получал, то какой был последний – паспорт гражданина РФ или паспорт гражданина СССР?

Паспорт гражданина РФ начали выдавать в 1997 году. Если был паспорт гражданина РФ, далее см. [пособие «Как восстановить утерянный паспорт»](#).

Если был паспорт гражданина СССР, то для получения паспорта гражданина РФ нужна следующая – проверенная! – информация:

- место рождения;
- была ли прописка² (или регистрация по месту жительства/месту пребывания), если да, то где и когда;
- когда и кем был выдан паспорт.

Если паспорт гражданина СССР сохранился, получаем всю необходимую информацию из него, если нет – расспрашиваем все у клиента.

Владельцы паспортов СССР (в данном случае не важно, сохранился сам паспорт или нет) делятся на две основные категории:

- те, кого закон относит к гражданам РФ, – в этом случае речь идет о **признании гражданином РФ** и выдаче ему паспорта («документировании гражданина паспортом»);
- те, кто являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, – в этом случае необходима процедура **приобретения гражданства**.

Наиболее важный момент при определении, к какой из двух категорий относится лицо, – была ли регистрация на 6 февраля 1992 г.³

Если была регистрация на 6 февраля 1992 года на территории РФ

В этом случае лицо «автоматически» признается гражданином РФ. Это касается и тех, у кого паспорта СССР не было⁴, но регистрация на 6 февраля 1992 г. была.

Главное управление по вопросам миграции МВД России (ГУ МВД) и территориальные органы в субъектах РФ⁵ (далее – органы миграции) принимают в качестве документа, подтверждающего постоянное проживание в РФ, справку о прописке/регистрации по форме Ф-9 (архивную) или решение суда об установлении факта постоянного проживания на территории РФ на 6 февраля 1992 г.

¹ Несмотря на то, что полномочия Федеральной миграционной службы были переданы Министерству внутренних дел, административные регламенты, регулирующие порядок замены и получения паспорта, остались прежними и действуют до настоящего времени.

² Прописка в России была отменена 1 октября 1993 года с момента введения в действие Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». В настоящее время в РФ действует регистрационный учет граждан по месту жительства и месту пребывания.

³ На основании ч. 1 ст. 13 закона «О гражданстве РФ» 1991 года гражданами РФ признаются все граждане бывшего СССР, постоянно проживавшие на территории РФ на 6 февраля 1992 года, если в течение одного года после этого дня они не заявили о своем нежелании состоять в гражданстве РФ. Поэтому наличие регистрации на 6 февраля 1992 г. доказывает, что клиент является гражданином РФ.

⁴ Например, лица, не достигшие 16-летнего возраста к 1992 году.

⁵ Ранее ФМС России и управления в субъектах РФ.

За архивной справкой по форме Ф-9 нужно обращаться в отдел вселения и регистрационного учета граждан по месту этой прописки (регистрации). Если прописка была в другом городе, следует подготовить письменный запрос, найти в интернете адрес отдела вселения и регистрационного учета граждан соответствующего населенного пункта (адресно-справочной службы, паспортного стола или сельсовета) и направить запрос туда по почте заказным письмом с уведомлением⁶.

Юристы «Ночлежки», помогающие с восстановлением паспорта, составляя запрос от имени организации, опираются на Федеральный закон «О персональных данных». В последнем абзаце запроса пишут, что клиент не возражает против предоставления сотрудникам «Ночлежки» сведений, составляющих его персональные данные, (в том числе, информации, содержащейся в справке формы Ф-9) и просит выслать справку по указанному адресу. Этот абзац обычно вставляется в конец запроса. Под ним клиент ставит свою подпись с расшифровкой и дату.

После того, как сведения о прописке на 6 февраля 1992 г. подтвердились, нужно готовить пакет документов (см. ниже «Документы, которые необходимо представить в органы миграции») и обратиться в органы миграции с заявлением о выдаче паспорта гражданину РФ (документировании паспортном).

Если на руках нет никакого документа, удостоверяющего личность⁷

В случае отсутствия документа, удостоверяющего личность, сотрудниками органов миграции проводится процедура установления личности⁸.

Установление личности чаще всего производится на основании представляемых документов (обязательного перечня документов, действующим законодательством не предусмотрено⁹), а также с помощью дактилоскопирования и свидетельских показаний.

В п.74 Регламента по поводу установления личности сказано следующее: в случае, когда меры по установлению личности не дали положительных результатов (не сохранилась картотека с заявлениями о выдаче (замене) паспорта по форме №1П, отсутствует информация по адресно-справочным учетам и другое), гражданином дополнительно представляются имеющиеся у него документы (свидетельство о рождении, профсоюзный, охотничий билеты, справка об освобождении из мест лишения свободы, заграничный паспорт, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, водительское удостоверение и иные документы).

⁶ Сроки ответа из государственных учреждений общие для всех – 30 дней.

⁷ Документы, удостоверяющие личность:

- Паспорт гражданина РФ;
- Паспорт гражданина СССР (действителен до замены его в установленные сроки на паспорт гражданина РФ);
- Загранпаспорт гражданина РФ, в том числе содержащий электронные носители информации и содержащий на электронном носителе информации дополнительные биометрические персональные данные его владельца;
- Дипломатический паспорт, в том числе содержащий электронные носители информации;
- Служебный паспорт, в том числе содержащий электронные носители информации;
- Загранпаспорт гражданина бывшего СССР (действителен до истечения срока его действия);
- Удостоверение личности военнослужащего РФ;
- Военный билет солдата, матроса, сержанта, старшины, прапорщика, мичмана и офицера запаса;
- Временное удостоверение личности гражданина РФ (на срок оформления паспорта гражданина РФ).

⁸ В Санкт-Петербурге практика такая: личность устанавливают сотрудники в районных отделах органов миграции, а вопросами гражданства занимаются специальные отделы по гражданству.

⁹ Юристы «Ночлежки» обратились в Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации с просьбой разъяснить процедуру установления личности в случае отсутствия каких-либо документов. К сожалению, в ответе не был указан порядок установления личности людям, не имеющим каких-либо документов, а говорилось лишь о том, что в случае отсутствия документов, личность может быть установлена.

Кроме того, в исключительных случаях, при невозможности получения необходимых документов, личность гражданина может быть подтверждена надлежаще оформленными свидетельскими показаниями, а также путем проведения в установленном порядке криминалистических и других идентификационных исследований (п. 83 Регламента).

В практике «Ночлежки» были случаи, когда сотрудники органов миграции требовали представить нотариально заверенные свидетельские показания. Позиция «Ночлежки» – данное требование избыточно. Во-первых, услуги нотариуса платные (порядка 1500 рублей за заверение одного документа); во-вторых, нотариус заверяет только подлинность подписи, но не достоверность свидетельских показаний. Если наши клиенты с нами согласны и не имеют возможности оплачивать услуги нотариуса, «Ночлежка» обращается с заявлением в органы миграции, в котором описывается трудное материальное положение клиента и содержится просьба разрешить предоставить свидетельские показания, не заверенные нотариально, и просьба инспектору лично опросить свидетелей.

Согласно п.6 Указа Президента РФ от 14.11.2002г. №1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», оригинал предъявляемого заявителем документа, удостоверяющего его личность (паспорт и (или) вид на жительство и пр.¹⁰), подлежит возврату, и далее, что к заявлению приобщается копия этого документа, соответствие которой оригиналу проверяется должностным лицом (нотариусом) и заверяется его подписью и печатью полномочного органа (нотариуса). То есть в данном указе говорится только об одном случае, когда что-то надо заверять у нотариуса – если предоставляются копии документов: если есть оригинал и копия, то копию заверяет инспектор. В указе не говорится о том, что свидетельские показания должны быть обязательно заверены у нотариуса, то есть их может и, вообще-то, обязан заверить инспектор, так как если у человека нет документа, удостоверяющего личность, нотариус не может совершать нотариальные действия.

В случае представления заявителем копий других необходимых документов (кроме документов, удостоверяющих личность) они должны быть удостоверены в соответствии с законодательством Российской Федерации о нотариате¹¹.

В случае отсутствия у заявителя, обратившегося с заявлением о признании его гражданином Российской Федерации в соответствии со [статьей 41.2](#) Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» или о приеме в гражданство Российской Федерации в соответствии со [статьей 41.3](#) вышеназванного Федерального закона, оригинала документа, удостоверяющего его личность, соответствие оригиналу прилагаемых к заявлению копий документов проверяется должностным лицом территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и заверяется его подписью и печатью этого органа.

Восстановление свидетельства о рождении

Свидетельство о рождении – важный документ для процедуры установления личности. Если свидетельство о рождении утрачено, рекомендуется обратиться в орган, осуществляющий государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории РФ (ЗАГС), по месту регистрации рождения или по месту фактического проживания для получения дубликата свидетельства о рождении.

Проблема в том, что без документа, удостоверяющего личность, дубликат свидетельства о рождении в ЗАГСе не получить. В Регламенте сказано, что при невозможности представления свидетельства о рождении в случае регистрации рождения компетентными органами иностранного государства, а также при подтверждении органом ЗАГС на территории Российской Федерации невозможности выдачи свидетельства о рождении, паспорт может быть выдан на основании других документов, подтверждающих сведения, необходимые для его получения. Если человек не смог предоставить

¹⁰ См. сноску 7.

¹¹ Если, кроме заключения об установлении личности (которое не является документом, удостоверяющим личность) нет никакого другого документа, нотариусы просто не примут этот документ в качестве удостоверяющего личность документа. Поэтому сотрудники органа миграции должны заверять (сличать с оригиналом) документы сами. Соответственно, нести нужно и оригинал, и копию.

свидетельство о рождении, сотрудники отделов МВД могут и сами запросить копию актовой записи о рождении в органах ЗАГС. В данном случае, копия актовой записи заменит свидетельство о рождении.

Юристы «Ночлежки» рекомендуют клиентам, у которых нет документа, удостоверяющего личность, писать заявление¹² на имя начальника отдела органа миграции с просьбой запросить копию актовой записи и указанием причины, по которой предоставить свидетельство о рождении не представляется возможным.

К сожалению, четкого порядка действий должностных лиц в данной ситуации нет и многое зависит от компетентности, ответственности и добропорядочности сотрудников на местах.

При наличии документа, удостоверяющего личность, с заявлением о выдаче дубликата свидетельства о рождении можно обратиться в любой орган ЗАГС (ближайший) или самостоятельно направить запрос по почте в тот орган ЗАГС, в котором была произведена регистрация акта рождения, с просьбой выслать свидетельство о рождении в ЗАГС того города и района, в котором человек находится (так как орган ЗАГС может выслать дубликаты документов только в другой орган ЗАГС). Таким же образом свидетельство о рождении можно запрашивать из других государств.

В практике «Ночлежки» были случаи, когда в свидетельстве о рождении в графе «место рождения» стоит прочерк. Тогда приходится делать дополнительный запрос в ЗАГС о предоставлении копии актовой записи о рождении. На основании этих сведений (в актовой записи обычно место рождения указано) вносятся изменения, и человек получает повторно свидетельство о рождении с указанием места его рождения.

После прохождения процедуры установления личности можно подавать документы на получение паспорта.

Документы, которые необходимо представить в органы миграции для получения паспорта:

1. Заявление, заполненное ручным или машинописным способом. Если гражданин не имеет возможности самостоятельно заполнить заявление, оно заполняется сотрудником органа миграции. Бланки есть во всех отделениях органов миграции и предоставляются бесплатно.
2. Автобиография (подробно описать все обстоятельства жизни: где, когда родился, жил, был зарегистрирован, учился, сведения о супругах, детях, ближайших родственниках, местах работы, службы и т.д.).
3. Заявление об установлении личности (на основании ст.10.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 №115-ФЗ¹³ обязательного перечня документов для обращения с заявлением нет). К заявлению об установлении личности рекомендуется прилагать заявление, составленное в произвольной форме, об установлении обстоятельств гражданства.
4. Свидетельство о рождении (в случае отсутствия – см. выше раздел «Восстановление свидетельства о рождении»).
5. Две фотографии 3,5×4,5 см.
6. Документы, свидетельствующие о принадлежности к гражданству Российской Федерации (справка формы Ф-9, свидетельствующая о регистрации на 6 февраля 1992 г.).
7. Документы, необходимые для проставления обязательных отметок в паспорте (военный билет, свидетельства о рождении детей в возрасте до 14 лет, документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства (при наличии)).
8. Квитанция об оплате государственной пошлины или реквизиты квитанции об уплате государственной пошлины, если оплата проходила через интернет-банк или банковский терминал.

¹² Например, можно сослаться на п. 31 Приказа Минюста РФ от 29 ноября 2011 г. №412 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации», в котором определен перечень необходимых документов для предоставления дубликатов свидетельств. Документ, удостоверяющий личность, входит в этот перечень.

¹³ Именно данный закон определяет порядок, хотя фактически человек не является иностранным гражданином.

Если на 6 февраля 1992 года не было регистрации/прописки, но было фактическое проживание на территории РФ

В подобной ситуации также существует возможность признания гражданином РФ, но добиться этого будет уже сложнее.

В этом случае нужно выяснить все факты, доказывающие проживание в РФ: где, когда и по каким адресам клиент жил, работал, служил, учился, лежал в больнице, отбывал наказание и т. д. – и собрать все возможные документы, которые могли бы подтвердить эти факты, и таким образом физическое присутствие клиента в РФ на 6 февраля 1992 года.

В органы миграции нужно обратиться с заявлением о проведении проверки принадлежности к гражданству, приложив к нему собранные документы. Сотрудники органов миграции проводят проверку, изучают документы и, как правило, выносят заключение о том, что определить принадлежность к гражданству РФ невозможно, так как отсутствуют сведения о регистрации на 6 февраля 1992 года, и для установления факта постоянного проживания рекомендуют обратиться в суд.

Формулировки отказа могут быть разными, но в данной ситуации важны два момента.

Во-первых, важно, что ваш клиент обращался в органы миграции с заявлением и просьбой документировать его паспортом гражданина РФ, а также были предоставлены все документы, которые подтверждают (хоть и косвенно) действительное проживание на территории РФ.

Во-вторых, получена письменная рекомендация органа миграции обратиться в суд. Без такой формулировки в ответе органа миграции суд может отказать в рассмотрении заявления¹⁴. Если орган миграции не дал письменной рекомендации обратиться в суд, в заявлении об установлении факта постоянного проживания нужно подробно обосновать необходимость установления данного факта.

Следующий шаг – обратиться в суд с заявлением об установлении факта проживания. В случае отказа в принятии заявления в суде (возвращения, оставления без движения), следует обжаловать его в вышестоящем суде.

При благополучном исходе, суд¹⁵, при доказанности, установит факт, имеющий юридическое значение (см. ниже). Через месяц решение суда вступит в законную силу, после чего нужно еще раз обратиться в органы миграции и уточнить срок изготовления паспорта.

По опыту юридической службы «Ночлежки», органы миграции часто делают дополнительный запрос решения суда по почте.

Подтверждение проживания – установление фактов, имеющих юридическое значение

Возникновение, изменение или прекращение личных неимущественных и имущественных прав граждан зависит от наличия или отсутствия юридических фактов. Все факты должны быть подтверждены соответствующими документами – справками, записями актов гражданского состояния и т.д. В случае, когда юридический факт невозможно подтвердить документально (документ по каким-либо причинам не был оформлен, либо был утрачен, и его невозможно получить или восстановить), его устанавливает суд.

С заявлением об установлении фактов, имеющих юридическое значение, надо обращаться в суд по месту жительства заявителя (при отсутствии места жительства – по месту фактического проживания

¹⁴ Например, в Санкт-Петербурге в последнее время практика изменилась – для обращения в суд предоставление рекомендации от органа миграционного учета не обязательно (тем не менее, рекомендуется его иметь).

¹⁵ В данном пособии подробно не описывается достаточно сложная для неподготовленного специалиста судебная процедура: если специалист социальной службы, отвечающий за восстановление документов, не смог самостоятельно разобраться в нормах Гражданского кодекса и других нормативных актов, определяющих порядок судебных процедур, лучше обратиться за квалифицированной юридической помощью.

заявителя либо по месту последней регистрации). В заявлении обязательно должна быть указана цель установления факта и приведено обоснование невозможности получения заявителем надлежащих документов либо невозможности восстановления утраченных документов.

Указывать цель установления факта, имеющего юридическое значение, необходимо для того, чтобы судья определил юридическую значимость факта и круг заинтересованных в исходе дела лиц (организаций). При установлении факта проживания заинтересованным лицом будут органы миграции (управление по вопросам миграции МВД России субъекта РФ, где заявитель фактически проживает), так как именно эти органы не могут установить гражданскую принадлежность клиента.

К заявлению в суд необходимо приложить все имеющиеся документы, подтверждающие факт, который нужно установить. При установлении факта проживания это могут быть, например, любые медицинские документы, подтверждающие, что заявитель обращался в российские медицинские организации в указанный период, трудовая книжка, трудовые договоры, свидетельствующие о работе на территории РФ, выписки со счетов из банков, справки из пенсионного фонда о назначенных и выплаченных пенсиях, удостоверения, дипломы и т.д.

Некоторым клиентам «Ночлежки» удавалось уговорить сотрудников ЖЭКа (жилищной конторы) выдать им справку о том, что заявитель действительно проживал в такой-то период по указанному адресу без регистрации. Такая справка составляется в произвольной форме, но обязательно должна быть заверена печатью.

Суд определяет, какие обстоятельства имеют значение для дела и какие доказательства могут их подтвердить. Суд исследует доказательства и оценивает их *по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности* – никакие доказательства не имеют заранее установленной силы. При этом, если не удастся получить какие-то доказательства самостоятельно, можно ходатайствовать, чтобы суд запросил их.

Решение суда подтверждает факт, имеющий юридическое значение, но не заменяет собой документы, выдаваемые соответствующими органами. То есть, если суд установил факт проживания в РФ на 6 февраля 1992 года, это автоматически не означает, что заявитель признан гражданином РФ. Но на основании судебного решения органы миграции выносят соответствующее заключение и выдают паспорт гражданина РФ.

Признание гражданином РФ по рождению

Для тех, кто родился на территории РФ, но на 6 февраля 1992 года проживал на территории государств, входивших в состав СССР (но не в России), и после этого прибыл на постоянное место жительства в Россию (т.е. оформил регистрацию по месту жительства) и при этом не приобрел гражданство других государств, предусмотрен порядок признания гражданином РФ с применением Постановления Конституционного Суда РФ № 12-П от 16.05.1996 года.

Данная норма применима для лиц, которые:

- родились на территории, входившей на момент их рождения в состав территории Российской Федерации (напр., Крым до 1954 г.),
- являлись гражданами бывшего СССР,
- не изъявляли свободно своего желания прекратить принадлежность к гражданству Российской Федерации,
- выехали ранее на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, но в пределах бывшего СССР,
- не являются гражданами других государств, входивших в состав бывшего СССР,
- и впоследствии вернулись на постоянное жительство в пределы Российской Федерации.

Необходимые документы для признания гражданином РФ по рождению

К тем, которые нужны для оформления паспорта (см. выше), добавляются еще следующие:

- справка из консульства того государства, где человек проживал на 06.02.1992г., о том, что он не является гражданином этого государства;

-
- подтверждение проживания за пределами РФ, но в пределах СССР (это могут быть справки о работе, трудовая книжка, сведения из пенсионного фонда и т.д.);
 - справка формы Ф-9, подтверждающая регистрацию человека на территории РФ после 1992 года.

Как получить справку из консульства

В консульство, как правило, следует обращаться лично. Иногда, если клиент по какой-либо причине не может прийти в консульство, возможно направить запрос по почте. Но перед этим нужно обязательно созвониться с работниками консульского отдела и выяснить, возможно ли это.

Обычно консульство требует предоставить подробную информацию о периоде проживания в иностранном государстве. Для этого необходимо написать соответствующее заявление и заполнить предоставленную консульством анкету.

За получение справки необходимо уплатить консульский сбор. Сумму сбора и другую необходимую информацию можно получить либо на сайтах консульств, либо уточнить по телефону.

Единственное консульство, с которым у «Ночлежки» в ходе работы возникали сложности, – это Генеральное Консульство Узбекистана в Москве. На телефонные звонки там никто не отвечает, на электронные письма тоже, поэтому обращаться туда нужно только лично.

Приобретение гражданства РФ

Российское гражданство приобретается:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство;
- в результате восстановления в гражданстве (в данном пособии не рассматривается)¹⁶;
- путем выбора гражданства (оптации) и по другим основаниям, предусмотренным международными договорами РФ и СССР (в данном пособии не рассматривается);
- по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О гражданстве РФ» №62-ФЗ.

Приобретение гражданства регламентируется Федеральным законом «О гражданстве РФ» №62-ФЗ.

Приобретение гражданства по рождению

Приобретение гражданства по рождению означает, что гражданская связь человека с государством возникает из самого факта его рождения. Датой приобретения гражданства является дата рождения. Родившийся ребенок становится российским гражданином, независимо от того, где он родился (на территории России или за ее пределами), если оба его родителя или единственный родитель имеют на момент его рождения российское гражданство.

Если один из родителей на момент рождения ребенка имеет российское гражданство, а другой родитель является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно, то ребенок становится российским гражданином вне зависимости от места рождения.

Если один из родителей на момент рождения ребенка имеет российское гражданство, а другой является иностранным гражданином, ребенок становится российским гражданином при условии, что он родился на территории РФ, либо если в ином случае он станет лицом без гражданства.

Если родители, проживающие на территории РФ, на момент рождения ребенка являются иностранцами или лицами без гражданства, ребенок становится российским гражданином в том случае, если он родился на территории РФ, а государства, гражданами которых являются родители, не предоставляют ему свое гражданство.

Находящийся на территории РФ ребенок, родители которого неизвестны, становится российским гражданином в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

В перечисленных случаях российское гражданство предоставляется детям независимо от волеизъявления их родителей и, естественно, их самих. Удостоверение и оформление наличия у ребенка российского гражданства производится в органах миграции.

Необходимые документы для приобретения гражданства по рождению

1. Заявление о приобретении гражданства.
2. Свидетельство о рождении ребенка.
3. Свидетельство об установлении отцовства (при необходимости).
4. Документы, подтверждающие наличие гражданства РФ у родителей (паспорт, решение/постановление органа миграционной службы о признании гражданином и др.).

Заявление и все остальные документы подаются в органы миграции по месту жительства/фактического проживания лично заявителем¹⁷. Бланк заявления выдается в органах миграции. При подаче заявления взимается пошлина, в случае отклонения заявления пошлина не возвращается.

¹⁶ В связи с неактуальностью этого способа для бездомных людей.

¹⁷ Если заявителю нет 14 лет, документы подаются его законным представителем.

О принятии к рассмотрению заявления о признании гражданином РФ или о приеме в гражданство РФ заявителю выдается справка на бланке установленной формы вместе с описью принятых от него документов.

Прием в гражданство

Прием в гражданство в общем порядке в данном пособии не рассматривается, так как бездомным никогда не получить обязательный в этом случае вид на жительство (для него необходима регистрация по месту жительства и официально подтвержденный доход).

Прием в гражданство в упрощенном порядке

В упрощенном порядке гражданство вправе приобрести следующие лица:

Без соблюдения условий о сроке проживания на территории РФ¹⁸ гражданство могут приобрести следующие лица:

- имеющие хотя бы одного родителя, который является гражданином РФ и проживает на территории РФ;
- которые имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, но не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства;
- которые родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР;
- состоящие в браке с гражданином РФ не менее трех лет;
- являющиеся нетрудоспособными (пенсионеры, инвалиды) и имеющие дееспособных совершеннолетних сына или дочь, которые являются гражданами РФ;
- имеющие ребенка, являющегося гражданином РФ, – в случае, если другой родитель этого ребенка, являющийся гражданином РФ, умер либо признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;
- имеющие совершеннолетних сына или дочь, которые являются гражданами РФ, но решением суда признаны недееспособными или ограниченными в дееспособности, – в случае, если другой родитель, являющийся гражданином РФ, умер либо признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;
- получившие после 1 июля 2002 года профессиональное образование в образовательных или научных организациях РФ (имеющих государственную аккредитацию) и официально трудоустроенные в РФ в совокупности не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство;
- иностранные граждане и лица без гражданства, которые постоянно проживают на территории РФ на законных основаниях и признаны носителями русского языка, если они обязуются соблюдать Конституцию РФ и законодательство РФ; имеют законный источник средств к существованию; отказались от имеющегося у них гражданства иностранного государства. Отказ от гражданства иностранного государства не требуется, если это предусмотрено международным договором либо если отказ от гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин.

Без соблюдения общих условий о сроке проживания в РФ и без предоставления вида на жительство вправе приобрести гражданство нетрудоспособные иностранцы и лица без гражданства, прибывшие в РФ из государств, входивших в состав СССР, и **зарегистрированные по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 г.**

Без соблюдения общих условий о сроке проживания, наличии законных источников средств к существованию, владении русским языком, вправе приобрести гражданство иностранцы и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, прибывшие в РФ из государств, входивших в состав СССР, и **зарегистрированные по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 г. либо получившие разрешение на временное проживание в РФ или вид на жительство, если они до 1 июля 2009 г. заявляли о своем желании приобрести российское гражданство.**

¹⁸ Условием приема в гражданство в общем порядке в частности является, что лицо проживает на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно.

Без соблюдения тех же общих условий, а также условия об отказе от гражданства иного государства и предоставления вида на жительство вправе приобрести гражданство ветераны Великой Отечественной войны, имевшие гражданство бывшего СССР и проживающие на территории РФ.

В упрощенном порядке российское гражданство приобретают являющиеся иностранцами или лицами без гражданства:

- ребенок, один из родителей которого имеет российское гражданство, – по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя, если ребенок проживает за пределами РФ;
- ребенок, единственный родитель которого имеет российское гражданство, – по заявлению родителя;
- ребенок или недееспособное лицо, над которым установлены опека или попечительство гражданина РФ – по заявлению опекуна или попечителя;
- ребенок, помещенный под надзор в российскую организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – по заявлению руководителя российской организации, в которую помещен ребенок;
- недееспособное лицо, помещенное под надзор в российскую образовательную организацию, медицинскую организацию, организацию, оказывающую социальные услуги, или иную российскую организацию, – по заявлению руководителя российской организации, в которую помещено недееспособное лицо;
- иностранные граждане и лица без гражданства, являющиеся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей, если имеют регистрацию по месту жительства на территории субъекта РФ, выбранного ими для постоянного проживания в соответствии с указанной Государственной программой.

Необходимые документы для приема в гражданство в упрощенном порядке

1. Вид на жительство (кроме тех случаев, когда он не требуется).
2. Документы, подтверждающие наличие законного источника средств к существованию (если заявитель не освобождается от представления этого документа).
3. Документ, подтверждающий владение русским языком (если заявитель не освобождается от представления этого документа).
4. Свидетельство о рождении заявителя.
5. Паспорт родителя - гражданина РФ с отметкой о регистрации по месту жительства на территории РФ (если гражданство приобретается на основании гражданства одного из родителей).
6. Документ об отказе от имеющегося иного гражданства либо подтверждающий невозможность такого отказа (при необходимости).
7. Документ, подтверждающий наличие гражданства СССР в прошлом (паспорт СССР, свидетельство о рождении, выданное в СССР, – это касается тех, кто в настоящее время является лицом без гражданства, но в прошлом имел гражданство СССР).
8. Свидетельство о браке (для тех, кто состоит в браке с гражданином РФ).
9. Свидетельство о рождении сына или дочери (для тех, кто имеет детей, состоящих в гражданстве РФ).
10. Документ, подтверждающий нетрудоспособность заявителя: удостоверение инвалида, пенсионное удостоверение – для мужчин, достигших возраста 65 лет, для женщин – 60 лет, справка об инвалидности, выданная учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы.
11. Решение о признании носителем русского языка (если гражданство принимается на этом основании).
12. Документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства до 1 июля 2002 года на территории РФ (при наличии такого условия для приобретения гражданства).
13. Удостоверение Ветерана ВОВ (если заявитель является ветераном ВОВ).
14. Свидетельство участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ (для участников программы).

Те, кто проживает на территории иностранного государства, дополнительно предоставляют документ, подтверждающий разрешение властей иностранного государства на проживание заявителя на территории этого государства (при отсутствии соответствующих данных в документе, удостоверяющем личность заявителя). Для несовершеннолетних или недееспособных необязательно представление документов о прекращении иного гражданства. Прием в гражданство РФ ребенка в возрасте от 14 до 18 лет производится с его письменного согласия.

Выше приведен полный перечень документов, но в каждом конкретном случае список документов индивидуален – в зависимости от ситуации заявителя.

Документы подаются в органы миграции.

О принятии к рассмотрению заявления о признании гражданином РФ или о приеме в гражданство РФ заявителю выдается справка на бланке установленной формы вместе с описью принятых от него документов.

Заявления о приеме в гражданство в упрощенном порядке и принятие по ним решений рассматриваются **в срок до шести месяцев**.

Урегулирование правового статуса отдельных категорий лиц, находящихся на территории РФ

Под отдельными категориями, не входящими в указанные выше и имеющими сложный правовой статус и по которым применяется особый порядок приобретения гражданства, понимаются:

а) лица, которые на 5 сентября 1991 года состояли в гражданстве СССР и **прибыли в РФ для проживания до 1 ноября 2002 года**, но не приобрели гражданства РФ, и если данные лица не имеют гражданства иностранного государства и действительного документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве;

б) несовершеннолетние и совершеннолетние дееспособные дети, лиц, указанных в пункте «а», если они не имеют гражданства иностранного государства и действительного документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве;

в) совершеннолетние недееспособные находящиеся под опекой лиц, указанных в п. а, если они не имеют гражданства иностранного государства и действительного документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве;

г) лица, имевшие гражданство СССР, получившие паспорт гражданина РФ до 1 июля 2002 года, которых впоследствии ФМС не признала гражданами РФ (так называемые «ошибочно выданные паспорта»), если эти лица в настоящее время лица имеют гражданство иностранного государства, при условии отсутствия у них действительного документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве¹⁹.

Вышеуказанные лица могут подать заявление о приеме в гражданство без учета срока пятилетнего непрерывного проживания на территории РФ, без предоставления сведений об источнике средств к существованию и без определения уровня знаний русского языка.

Важно, что эти лица не могут быть привлечены к административной ответственности за нарушения правил въезда в РФ, режима пребывания, незаконное осуществление трудовой деятельности или нарушение иммиграционных правил, если такие нарушения были выявлены в связи с подачей данными лицами заявления о признании их гражданами РФ, о приеме в гражданство РФ или о выдаче вида на жительство.

¹⁹ Лица с «ошибочно выданными паспортами» и не приобретшие гражданства РФ в установленном порядке, если они не имеют гражданства иностранного государства или действительного документа, подтверждающего право на проживание в иностранном государстве, а также их несовершеннолетние дети должны обращаться за приобретением гражданства повторно.

Необходимые документы для признания гражданства РФ и приема в гражданство РФ

Заявление о приеме в гражданство подается по месту жительства, месту пребывания или по месту фактического проживания (для тех, кто не имеет места жительства и места пребывания).

1. В случае, если есть паспорт гражданина РФ, признанный недействительным, предоставляется этот паспорт или иной документ, удостоверяющий личность заявителя. В случае отсутствия паспорта, в том числе в результате его изъятия, представляется копия документа об изъятии паспорта или временное удостоверение личности гражданина РФ. При отсутствии этих документов в заявлении указываются сведения о выдаче изъятого или утраченного паспорта гражданина РФ, а также сведения о его изъятии или утрате.

2. Свидетельство о рождении заявителя.

3. Свидетельства о рождении несовершеннолетних детей заявителя, а также (при наличии) паспорта детей (в случае признания их гражданами РФ одновременно с заявителем).

4. Документ, подтверждающий проживание заявителя на территории РФ (справки, в том числе, архивные формы Ф-9, договоры аренды и т. д.).

Один из документов, подтверждающих наличие у заявителя гражданства СССР в прошлом (свидетельство о рождении, выданное органом ЗАГС на территории СССР либо дипломатическим представительством или консульским учреждением СССР на территории иностранного государства). В случае, если свидетельство о рождении выдано органом иностранного государства, документами, подтверждающими, что заявитель состоял в гражданстве СССР в прошлом, могут служить соответствующие официальные данные полномочного органа, либо справка полномочного органа иного государства, входившего в состав СССР, об обмене паспорта гражданина СССР на документ лица без гражданства, либо паспорт гражданина СССР.

5. Документ, подтверждающий прибытие заявителя в РФ до 1 ноября 2002 года и нахождение на территории РФ до дня обращения с заявлением о приобретении гражданства. Таким документом может быть и решение суда об установлении факта проживания на 01.11.2002 год.

6. Документ, подтверждающий обращение заявителя об отказе от имеющегося иного гражданства или невозможность отказа от иного гражданства.

7. В случае отсутствия документа, удостоверяющего личность, дополнительно предоставляются (при наличии): документ, свидетельствующий о перемене фамилии, имени и (или) отчества либо иных персональных данных, документ о заключении (расторжении) брака, документ об образовании, или документ об образовании и о квалификации, или документ о квалификации, военный билет, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, водительское удостоверение, справка из мест лишения свободы об освобождении или иные документы, содержащие персональные данные заявителя.

8. Две фотографии 3×4 см.

О принятии к рассмотрению заявления о признании гражданином РФ или о приеме в гражданство РФ заявителю выдается справка на бланке установленной формы вместе с описью принятых от него документов.

Рассмотрение заявления о признании гражданином РФ и принятие решения в описанных случаях осуществляются в срок, **не превышающий двух месяцев** со дня подачи заявления и всех надлежащим образом оформленных документов.

Признание иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка

В случае признания иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка заявитель может подать документы о приеме в гражданство в упрощенном порядке (см. выше).

Иностранцы граждане или лица без гражданства, если они сами или их родственники по прямой восходящей линии²⁰, постоянно проживают или ранее проживали на территории РФ либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы РФ, могут быть признаны носителями русского языка после успешного прохождения собеседования, проведенного комиссией по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства

²⁰ Прямая восходящая линия родственников – это родители, родные бабушки и дедушки, прабабушки и прадедушки и т.д.

носителем русского языка. Данные комиссии организованы в каждом регионе: о порядке их работы можно узнать на сайте регионального УМВД.

Для тех, кто временно пребывает на территории РФ, заявление о признании носителем русского языка нужно успеть подать в Комиссию не позднее 15 суток до истечения срока временного пребывания. Для проживающих на территории РФ заявление в Комиссию подается не позднее, чем за 3 месяца до истечения срока проживания.

Решение Комиссии о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка выдается для подачи заявления о выдаче вида на жительство или заявления о приеме в гражданство РФ. В случае выезда иностранного гражданина или лица без гражданства из РФ для решения вопроса о последующем въезде, срок действия решения Комиссии не ограничен. Те, кого комиссия не признала носителем русского языка, могут обратиться повторно, но не ранее чем через год.

Необходимые документы для признания иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка

1. Документ, подтверждающий право на проживание (пребывание) в РФ (вид на жительство, разрешение на временное проживание, виза, миграционная карта).
2. Те, кто ранее постоянно проживал на территории РФ либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах действующей государственной границы РФ, дополнительно представляют один из документов, подтверждающих факт их постоянного проживания на соответствующей территории (выписку из домовой книги, копию поквартирной карточки, документ, содержащий сведения о постановке на воинский учет, военный билет или иной документ).
3. Те, кто имеет родственников по прямой восходящей линии, постоянно проживающих или ранее постоянно проживавших на территории РФ либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах государственной границы РФ, дополнительно представляют один из документов, подтверждающих наличие указанных родственников, а также факт их постоянного проживания на соответствующей территории: свидетельство о рождении, документ о заключении брака, свидетельство об усыновлении, свидетельство о смерти родственника, вид на жительство, выписку из домовой книги, копию поквартирной карточки, документ, содержащий сведения о постановке на воинский учет, военный билет или иной документ.

В случае отсутствия этих документов, заявители представляют архивные справки, выписки из архивных документов, копии документов Архивного фонда РФ и (или) иных архивных документов.

* * * * *

Закон «О гражданстве РФ» также содержит и **другие основания для приобретения гражданства**. В данном пособии не описываются эти процедуры, так как для бездомных, то есть не имеющих регистрации по месту проживания, закон, в данном случае, содержит невыполнимые условия и требования: например, вид на жительство можно оформить только при наличии регистрации по месту жительства.