

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА И КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

УДК 323.2

Агеева Е.А.¹
Новик С.С.²

РАЗВИТИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Аннотация. Статья посвящена обоснованию необходимости повышения квалификации руководителей и сотрудников социально ориентированных некоммерческих организаций и государственных и муниципальных служащих, ответственных за работу с некоммерческим сектором в соответствии с современными требованиями государственного и муниципального управления.

Ключевые слова: социально ориентированные некоммерческие организации, кадровый потенциал организации, дополнительные образовательные программы.

Ageeva E.
Novik S.

DEVELOPMENT OF PERSONNEL POTENTIAL OF SOCIALLY ORIENTED NON-PROFIT ORGANIZATIONS

Abstract. The paper is devoted to the justification of the need to improve the skills of managers and employees of socially oriented non-profit organizations and public servants and municipal officers, responsible for working with the non-profit sector in accordance with modern requirements of state and municipal management.

Keywords: socially oriented non-profit organizations, human resources of the organization, additional educational programs.

Кадровый потенциал социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СО НКО) – важный ресурс, позволяющий субъекту гражданского общества реализовывать актуальные задачи и вступать в партнерские отношения с органами публичной власти, иными организациями и гражданами. Кадровый потенциал следует рассматривать как

совокупность способностей и возможностей постоянных квалифицированных сотрудников и добровольцев, обладающих специальными знаниями, навыками и опытом работы.

И.Е. Корнеева справедливо отмечает, что «если бы руководители и сотрудники СО НКО обладали необходимыми компетенциями, их организации вряд ли испытывали бы пробле-

¹ *Агеева Екатерина Александровна*, кандидат политических наук, доцент кафедры государственного, муниципального управления и права, Северо-Кавказский институт – филиал РАНХиГС, г. Пятигорск, e-mail: kay79@yandex.ru, тел.: 8(928)359-40-79;

Ekaterina Ageeva, Ph.D. in Politics, Associate Professor, Department of Public and Municipal Administration and Law, North-Caucasian Institute, Branch of RANEPA, Pyatigorsk, e-mail: kay79@yandex.ru, т.: 8 (928) 359-40-79

² *Новик Сергей Сергеевич*, председатель комиссии по развитию промышленности, энергетики, транспорта и связи Общественной палаты Ставропольского края, e-mail: tdmec@mail.ru, тел.: 8(928)008-84-28

Sergey Novik, Chairman of the Commission for the Development of Industry, Energy, Transport and Communications of the Public Chamber of the Stavropol Territory, e-mail: tdmec@mail.ru, tel.: 8 (928) 008-84-28

мы с привлечением ресурсов, сотрудников, добровольцев; во взаимодействиях с органами власти; в работе с целевой аудиторией и т.д.» [1].

Среди основных проблем, с которыми сталкиваются общественные организации в настоящее время, отмечены:

– ограниченность полномочий муниципалитета, что снижает круг вопросов, которые они могут решать с общественными организациями;

– недостаток подготовленных кадров;

– коррупция местных государственных и политических организаций, СМИ;

– низкая социальная активность населения.

На недостаточный уровень квалификации своих сотрудников как на проблему руководители социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в субъектах Северо-Кавказского федерального округа, указывают в 22% ответов на вопрос «С какими основными проблемами сталкивается организация?» [2] (см. Рисунок 1).



Рисунок 1 – Основные проблемы, с которыми сталкиваются НКО Северного Кавказа

Ранее мы указывали на причины складывающихся проблем. Среди них: недостаточный уровень подготовки государственных и муниципальных служащих сотрудников НКО в сфере взаимодействия; сохраняющиеся коррупционные схемы доступа к бюджетным средствам; недоверие к изменениям в целом, страх перед новациями; разногласия по вопросам взаимодействия с НКО между различными уровнями власти и управления [3].

В Северо-Кавказском округе постепенно формируются тренды подготовки и повышения квалификации руководителей и сотрудников

СО НКО, а также государственных и муниципальных служащих – специалистов, ответственных за работу с институтами гражданского общества в регионах и муниципалитетах. Следует отметить, что развитие этого процесса во многом зависит от понимания руководителя региона и муниципального образования значимости ресурса некоммерческих организаций в реализации государственной и муниципальной политики. Позитивным трендом, на наш взгляд, является деятельность в большинстве субъектов СКФО органа публичной власти, реализующего задачи развития гражданского общества.

Так, в Ставропольском крае, это Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества Аппарата Правительства Ставропольского края и Комитет Ставропольского края по делам национальностей и казачества; в Кабардино-Балкарской Республике – Министерство по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей; в Чеченской Республике – Департамент по связям с религиозными и общественными организациями Администрации Главы и Правительства; в Республике Дагестан – Министерство по национальной политике и делам религий. В Республике Северная Осетия-Алания вопросы взаимодействия с НКО, в том числе, реализация задачи по повышению квалификации сотрудников СО НКО находятся в ведении советника министра экономического развития РСО-Алания. В Республике Ингушетия указанные задачи разделены между Министерством экономического развития в части взаимодействия с институтами гражданского общества, оказывающими поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства.

Инструментом реализации взаимодействия государства с институтами гражданского общества выступают государственные и муниципальные программы. В Кабардино-Балкарской Республике в подпрограмме «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества в Кабардино-Балкарской Республике» среди первоочередных задач – создание системы подготовки квалифицированных кадров для некоммерческих организаций [4].

В государственных программах других субъектов СКФО такие задачи либо отсутствуют, либо включены в общие аспекты развития поддержки СО НКО. Так, в государственной программе Республики Дагестан «Развитие молодежной политики в 2018–2020 годах» в качестве целевых индикаторов представлены: «доля молодых граждан, принимающих участие в деятельности общественных орга-

низаций и объединений, в общем количестве молодых граждан» и «повышение профессионального уровня специалистов по работе с молодежью государственных и муниципальных органов» [5]. В государственной программе региона «Социальная поддержка граждан» целевым индикатором выступает – развитие инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе содействие привлечению социально ориентированными некоммерческими организациями труда добровольцев [6]. В Ставропольском крае в государственной программе «Межнациональные отношения, профилактика терроризма и поддержка казачества» в рамках реализации мероприятий по организационному, научно-методическому и информационному обеспечению гармонизации межнациональных отношений в Ставропольском крае с руководителями таких НКО, как национально-культурные объединения и автономии, проводятся обучающие семинары, форумы. Так, в мае 2018 года состоялся научно-методический форум для руководителей национально-культурных объединений и администраций муниципальных районов Ставропольского края по проблемным вопросам в сфере этноконфессиональных отношений и реализации государственной национальной политики на территории Ставропольского края, где проходили мастер-классы по подготовке заявок на получение грантов, по вопросам управления персоналом, работе с волонтерами.

Частично реализацию обучения руководителей и сотрудников СО НКО в регионах берут на себя ресурсные центры или иные НКО, которые проводят обучающие мероприятия для своих коллег, реализуя мероприятия, запланированные в поддержанных различными фондами проектах. Так, в Карачаево-Черкесской Республике состоялся Форум социальных предпринимателей Северо-Кавказского федерального округа, в ходе которого прошла стратегическая сессия «Взаимодействие бизнеса, НКО и власти в решении социально-экономических проблем» и дискуссионная площадка «Вовлечение местной общественности в социальное проектирование». В марте

в Кабардино-Балкарской Республике по инициативе Ресурсного центра межрегиональный семинар «Коммуникационные ресурсы в деятельности СО НКО».

Таким образом, признание необходимости повышения профессионального уровня НКО государственными органами и самим некоммерческим сектором состоялось. Но деятельность в этом направлении пока не носит системного характера.

Целесообразно, на наш взгляд, реализация образовательных программ как для государственных и муниципальных служащих, осуществляющих свою деятельность в сфере взаимодействия с некоммерческим сектором, так и для сотрудников СО НКО. При этом, исходя из опыта подобного рода мероприятий, эффективны совместные курсы повышения квалификации, семинары, тренинги. Безусловно, прогрессивную деятельность в этой сфере ведут ведущие образовательные организации РФ. С конца 2018 и в 2019 году Фондом поддержки и развития федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет» им. А.П. Починка и Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», реализуется проект «Университеты-НКО», который предполагает использование потенциала университетов для развития гражданского общества, некоммерческого сектора и СО НКО, профессионализации некоммерческого сектора, включая повышение компетенций органов власти и СО НКО, разработку и апробацию механизмов взаимодействия университетов и СО НКО, изу-

чение и тиражирование опыта и практик участия университетов в развитии гражданского общества, некоммерческого сектора СО НКО.

Северо-Кавказским институтом-филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ в Кабардино-Балкарской Республике в 2018 году апробированы две образовательные программы: для государственных и муниципальных служащих «Механизмы и инструменты поддержки государством социально ориентированных НКО» и для сотрудников некоммерческих организаций «Инструменты реализации ресурсного потенциала социально ориентированных НКО». Программы содержат такие темы, как: «Региональный опыт внедрения поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере», «Социальное предпринимательство как инструмент обеспечения доступа СО НКО к бюджетным средствам», «Внедрение проектного подхода в организацию доступа СО НКО к бюджетным средствам».

Дополнительные профессиональные программы по указанной тематике дают возможность расширения, углубления и практического использования знаний в сфере развития некоммерческого сектора экономики и вовлечения ресурсов СО НКО в оказание социальных услуг гражданам.

Подводя итог вышесказанному, считаем важным и своевременным формирование компетенций представителей органов власти и некоммерческого сектора по разработке и реализации комплексных мероприятий, направленных на развитие и поддержку деятельности СО НКО как поставщиков социальных услуг с учетом современных требований.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1) Корнеева И.Е. Кадровый потенциал и квалификация сотрудников и добровольцев социально ориентированных НКО в Санкт-Петербурге [Электронный ресурс] // Статистический сборник ВШЭ. URL: [https://www.hse.ru/data/2013/02/13/1308602784/hr.44-48%20\(1\).pdf](https://www.hse.ru/data/2013/02/13/1308602784/hr.44-48%20(1).pdf)
- 2) Опрос проводился в апреле-июле 2018 г. Количество респондентов, принявших участие в опросе – 140 руководителей СО НКО (из семи субъектов Северо-Кавказского федерального округа).
- 3) Браткова В.В., Агеева Е.А. Институты гражданского общества в условиях изменений [Электронный ресурс] // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета техно-

логии и дизайна. Серия 3. Экономические, гуманитарные и общественные науки. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36346751>

- 4) Государственная программа Кабардино-Балкарской Республики «Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества в Кабардино-Балкарской Республике». Утверждена Постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 марта 2016 года № 46-ПП (с изменениями на 13 сентября 2018 года). Электронный фонд правовой нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/438843709>
- 5) Государственная программа Республики Дагестан «Развитие молодежной политики в 2018-2020 годах». Утверждена Постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 сентября 2017 года № 225 (с изменениями на 10 августа 2018 года). Электронный фонд правовой нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/450364343>
- 6) Государственная программа Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан». Утверждена Постановлением Правительства Республики от 28 ноября 2013 года № 619 (с изменениями на 14 сентября 2018 года) Электронный фонд правовой нормативно-технической документации. URL: docs.cntd.ru/document/410805305