

СОГЛАШЕНИЕ
Для лучшего совместного понимания

**ДОБРОВОЛЬЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ЧЕРНОГО НАСЕЛЕНИЯ
И ЭТНИЧЕСКИХ МЕНЬШИНСТВ:**

КОДЕКС ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКИ

**Соглашение о взаимоотношениях между
Правительством и некоммерческим сектором Англии**

Ключевые пункты рамочного Соглашения о партнерстве между Правительством и волонтерским и некоммерческим сектором черного населения и этнических меньшинств (ЧЭМ)

- Позитивное сотрудничество между Правительством и ЧЭМ, нацеленное на взаимную выгоду, является жизненно важным.
- Признается важная роль некоммерческого сектора ЧЭМ и разнообразных сообществ, интересы которых он стремится представлять, включая религиозные группы, а также организации беженцев и лиц, стремящихся получить политическое убежище.
- Правительство и Сектор проявляют приверженность идее расового равенства в своих действиях.
- Обеспечить положение, при котором организации ЧЭМ являлись бы необходимой частью процессов обсуждения и осуществления политики путем привлечения широкого спектра организаций и отдельных личностей.
- Необходимо инвестировать в некоммерческий сектор ЧЭМ.
- Поддержка развития мощностей и инфраструктуры сектора ЧЭМ на местном, региональном и общенациональном уровнях.
- Признание важности местных связей и партнерских взаимоотношений.
- Признание и пропаганда волонтерской деятельности представителей ЧЭМ.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| 1. ЦЕЛЬ | 4 |
| 2. НЕКОММЕРЧЕСКИЙ СЕКТОР ЧЕРНОГО НАСЕЛЕНИЯ И ЭТНИЧЕСКИХ МЕНЬШИНСТВ | 4 |
| 3. КЛЮЧЕВЫЕ РАМКИ ПАРТНЕРСТВА МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ И СЕКТОРОМ ЧЭМ | 5 |
| 4. БОРЬБА С РАСИЗМОМ, НЕРАВЕНСТВОМ И СОЦИАЛЬНОЙ ИСКЛЮЧЕННОСТЬЮ | 8 |
| 5. ОБСУЖДЕНИЕ, УЧАСТИЕ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА: РАЗРАБОТКА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ШИРОКОМУ ОХВАТУ НАСЕЛЕНИЯ | 9 |
| 6. ФИНАНСИРОВАНИЕ И ДРУГИЕ ВИДЫ ПОДДЕРЖКИ | 11 |
| 7. МЕСТНЫЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ И ПАРТНЕРСТВО | 13 |
| 8. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ | 15 |
| 9. ВОЛОНТЕРСТВО И НАСТАВНИЧЕСТВО | 17 |
| 10. МАСШТАБЫ И ПРИЛОЖЕНИЕ КОДЕКСА | 18 |

1. ЦЕЛЬ

- 1.1. Данный Кодекс лучшей практики нацелен на оказание позитивного воздействия на взаимоотношения между Правительством и некоммерческим сектором черного населения и этнических меньшинств (ЧЭМ). Кодекс содержит ключевые соображения, возникшие в ходе консультаций, осуществлявшихся Рабочей группой ЧЭМ, а также на основе лучшей практики государственных учреждений. Таким образом, Кодекс подкрепляет Соглашение о взаимоотношениях между Правительством и некоммерческим сектором Англии, опубликованное в ноябре 1998.
- 1.2. Правительство признает, что сектор ЧЭМ, включая религиозные группы, а также организации беженцев и лиц, желающих получить политическое убежище, играет последовательную и важную роль в достижении своих целей и то, что Правительство может играть позитивную роль в деятельности сектора. В качестве независимых не-профитных организаций, управляемых самим сообществами, Сектор приносит ощутимую пользу обществу. В частности, он позволяет людям, принадлежащим к черным сообществам и нацменьшинствам, вносить свой вклад в общественную жизнь и способствует развитию активных сообществ, предоставляя возможности для добровольной и некоммерческой деятельности. Сектор осуществляет следующие функции: укрепляет положение получателей услуг путем их участия в организации и осуществлении данных услуг; защищает специфические интересы сообществ; помогает бороться с бедностью; улучшает качество жизни; активно вовлекает в социальную жизнь наиболее социально обездоленных людей и сообщества в Англии. Эффективное партнерство с Правительством является важной частью обеспечения возможностей для Сектора развивать свой потенциал в качестве важного участника общественной жизни и стратегического агента тех людей, которых он представляет.
- 1.3. Положения Кодекса распространяются на деятельность центральных государственных учреждений, включая государственные региональные отделы и исполнительные агентства «Следующие шаги» в Англии (отдельные Соглашения были разработаны в других частях Объединенного Королевства). Данный Кодекс также относится ко всему спектру добровольческих организаций ЧЭМ и основной части некоммерческого сектора в целом. Раздел 7 Кодекса касается вопросов местного партнерства и местных связей. Кодекс признает, что большинство групп сектора ЧЭМ являются местными и что их взаимоотношения с местными государственными органами являются ключевой проблемой. Дальнейшая информация в отношении статуса и приложения Соглашения и Кодекса дается в Разделе 10.

2. НЕКОММЕРЧЕСКИЙ СЕКТОР ЧЕРНОГО НАСЕЛЕНИЯ И ЭТНИЧЕСКИХ МЕНЬШИНСТВ

- 2.1. Правительственный отдел по социальной невключенности сформулировал, что «невыгодность положения этнических меньшинств распространяется на все аспекты социальной депривации. Рассматривая ситуацию в целом, необходимо признать, что группы нацменьшинств чаще, чем другие слои населения, проживают в наиболее бедных районах, страдают от безработицы, имеют низкие доходы, плохие жилищные условия, слабое здоровье и чаще становятся жертвами преступности» (Объединяя Британию – национальная стратегия обновления местных сообществ, 1998).
- 2.2. Деятельность сектора ЧЭМ нацелена на то, чтобы облегчить невыгодное положение сообществ, которое он представляет. Тем не менее, несмотря на свою

работу с разнообразным спектром групп и сообществ, многие некоммерческие организации ЧЭМ по-прежнему не выключены в традиционные структуры некоммерческого сектора. Часто это приводит к тому, что они лишены возможности сотрудничать с Правительством. Жизненно необходимо, чтобы некоммерческий сектор ЧЭМ участвовал в позитивном сотрудничестве с Правительством, устанавливая взаимное доверие и уверенность. Все заинтересованные стороны и лица должны предпринять действия, чтобы обеспечить для Сектора равные возможности прямого участия в партнерских взаимоотношениях, обсуждениях с Правительством и выработке решений. Данный Кодекс лучшей практики использует направленность Соглашения на достижение **лучшего совместного понимания** и нацелен на устранение неравенства в отношении некоммерческого ЧЭМ. Путем определения и практического внедрения ключевых принципов и практик Сектор может добиться равенства возможностей и вносить свой активный вклад на общенациональном, региональном и местном уровнях. Одновременно он может совершенствовать политику и практические результаты деятельности в отношении сообществ черного населения и нацменьшинств.

2.3. В целях эффективного сотрудничества между Правительством и Сектором необходимо обратить внимание на ряд ключевых вопросов. Они включают:

- Общая убежденность в необходимости развития вопросов национального и расового равенства наряду с признанием важной роли сектора ЧЭМ в деле достижения равенства в сотрудничестве с Правительством и иными сторонами;
- Улучшение качества и увеличение количества консультаций и степени участия сектора ЧЭМ в выработке, практическом применении и оценке политики;
- Лучшая поддержка и обеспечение ресурсами сектора ЧЭМ, что отражает его роль в решении вопросов неравенства в области общественных услуг и позволяет ему действовать, развиваться и вносить свой вклад на равных основаниях с другими участниками процесса, в особенности наравне с Правительством и основной частью некоммерческого сектора;
- Признание специфичности вклада и потребностей Сектора, особенно на местном уровне, и того, каким образом эти обстоятельства влияют на финансирование, возможности и устойчивость деятельности Сектора.

3. КЛЮЧЕВЫЕ РАМКИ ПАРТНЕРСТВА МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ И СЕКТОРОМ ЧЭМ

Совместные обязательства

3.1. Правительство и сектор ЧЭМ намерены устанавливать и поддерживать лучшую практику в своих взаимоотношениях. Обе стороны намереваются:

- Развивать партнерский подход в осуществлении государственной стратегии в достижении расового равенства, включая взаимобмен и распространение лучшей практики и освещение успехов;
- Совместно работать в партнерстве с другими организациями для распространения общих рабочих инициатив, улучшающих политику и применение результатов в отношении сообществ черного населения нацменьшинств на национальном, региональном и местном уровнях

(особенно тех программ, которые нацелены на возрождение местных сообществ и создание более включенного общества);

- Вдохновлять, развивать и поддерживать волонтерскую деятельность в сообществах черного и национальных меньшинств в соответствии с Кодексом лучшей практики волонтерской деятельности и Кодексом лучшей практики местных сообществ;
- Прибегать к уместному упоминанию данного Кодекса лучшей практики в соответствующих документах Правительства и публикациях некоммерческого сектора.

Обязательства со стороны Правительства

3.2. Правительство признает и высоко ценит специальные навыки, компетентность и опыт, которыми обладает некоммерческий сектор ЧЭМ. Правительство намеревается ввести в практику эффективные рамки участия, чтобы:

- Ценить труд, знание и опыт сектора ЧЭМ, включая его важную роль в помощи Правительству в достижении его цели;
- Признавать и поддерживать независимость сектора ЧЭМ и его права, в рамках закона противодействовать учреждениям, государственной политике и практике, вне зависимости от существующих отношений финансирования, самостоятельно определять свои задачи и управлять своими делами;
- Осуществлять эффективную и транспарентную систему мониторинга и оценки равных возможностей, что позволит обеспечить некоммерческим организациям ЧЭМ справедливое отношение и уважение в ходе их взаимодействия с Правительством;
- Соответствующим образом вносить консультации с сектором ЧЭМ в планы выработки политики, начиная с до-консультационной стадии вплоть до стадии практического воплощения, с тем, чтобы специфические вопросы ЧЭМ и расового равенства подвергались рассмотрению и принимались во внимание;
- Устанавливать стратегии достижения расового равенства в ходе процессов корпоративного планирования всех государственных учреждений, при этом ясно формулируя цели и задачи;
- Обеспечить условия, при которых организации ЧЭМ имели бы справедливый и равный доступ к правительственным программам финансирования, в особенности к тем, которые имеют значительное воздействие на сообщества ЧЭМ;
- Рассматривать вопросы выделения дополнительных фондов организациям ЧЭМ для создания их инфраструктуры, подготовки и осуществления проектов;
- Обеспечить, чтобы правительственные гранты выделялись правильным образом и распределялись между группами ЧЭМ, обладающими возможностями достижения согласованных результатов и итогов в соответствии с согласованными и заранее определенными стандартами;
- Предпринимать усилия по включению обсуждений, партнерства и финансирования некоммерческого сектора ЧЭМ в руководства по должностным обязанностям государственных учреждений в целях обеспечения расового равенства;
- Включать в Рамочное положение о приоритетах для местных администраций специфические и реалистические требования по обеспечению равенства возможностей доступа к общественным услугам и

активного привлечения групп черного населения и нацменьшинств к планированию услуг, определению целей деятельности и текущим процессам;

- Учитывать различные точки зрения и поддерживать активное вовлечение волонтерских и местных организаций ЧЭМ (наряду с другими некоммерческими организациями) в формирование стратегии развития местных сообществ, которые будут подготовлены местными администрациями в соответствии с Частью 1 Правительственного Акта о местных сообществах 2000 года, и в развитие местных партнерских стратегий;
- Добиваться того, чтобы все партнерские взаимоотношения соответствовали правительственным программам, и обеспечивать подлинность обсуждения и участия в нем сообществ черного и нацменьшинств, включая планы программ, партнерские советы и результаты деятельности.

Обязательства некоммерческого сектора ЧЭМ

3.3. Некоммерческий сектор ЧЭМ признает, что использование государственных средств и активное участие в деятельности Правительства налагает на него определенную ответственность и обязательства. В целях соответствия этим обязательствам Сектор намеревается:

- Играть целостную и активную роль в рамках более широкого некоммерческого сектора в отношении выполнения важных мероприятий, предусмотренных Соглашением, данным Кодексом лучшей практики и другими Кодексами лучшей практики;
- Работать в партнерстве с Правительством и другими некоммерческими организациями для обеспечения расового равенства, снижения социальной невключенности и поддержки гражданского общества;
- Рассматривать в качестве своей цели создание ответственных региональных структур, подотчетных местным группам и обеспечивающих возможность коммуникаций и обсуждения с ними, с тем, чтобы развивать перспективы ЧЭМ по основным региональным и общенациональным вопросам;
- Обеспечивать сотрудничество и партнерские рабочие взаимоотношения между различными этническими и религиозными группами внутри Сектора, распространяя опыт профессионального руководства и иные практические навыки;
- Информировать Правительство и других партнеров в отношении нужд сообществ, основываясь на подотчетных партнерских отношениях с местными сообществами;
- Обеспечивать правильное управление, возлагая четкие обязанности на попечителей и главных руководителей для правильного использования государственных средств и информирования доноров в тех случаях, когда организации сталкиваются со значительными проблемами в области управления и ресурсов, включая финансовые затруднения;
- Принимать соответствующие стандарты качества и применять лучшую практику в управлении и осуществлении услуг внутри организации;
- Использовать соответствующие возможности обучения, особенно для поддержки и обучения попечителей и руководящего звена;
- Развивать открытые и динамичные организации, создающие возможности для добровольной и общественной деятельности для широкого спектра

индивидов, демонстрирующих заинтересованность в общих вопросах равенства помимо вопросов расового равенства.

4. БОРЬБА С РАСИЗМОМ, НЕРАВЕНСТВОМ И СОЦИАЛЬНОЙ ИСКЛЮЧЕННОСТЬЮ

- 4.1. Необходимость эффективной борьбы с расизмом была уже давно признана. Правительство заявило о своем намерении содействовать созданию открытого (включающего) общества, решать вопросы социальной невключенности, способствовать распространению равенства и расовой справедливости.
- 4.2. Независимое расследование обстоятельств гибели Стивена Лоуренса, поправка к Законодательству по расовым отношениям и государственная программа действий «Расовое равенство в области государственной службы» (2000) являются ключевыми мерами, предпринятыми для достижения расового равенства.
- 4.3. В докладе «Следствия по делу Стивена Лоуренса» (1999) отмечается: «Институциональный расизм заключается в коллективной неспособности какой-либо организации обеспечить уместные и профессиональные услуги людям вне зависимости от цвета их кожи, культурной принадлежности или национального происхождения. Это может наблюдаться в отношениях, поведении и процессах, которые приравниваются к дискриминации через иррациональные предрассудки, невежество, недомыслие и расистские стереотипы, ущемляющие права этнических меньшинств.
- 4.4. Соглашение задает рамки, в которых некоммерческий сектор ЧЭМ может развивать партнерство с Правительством. Данный Кодекс лучшей практики опирается на усилия и вносит дальнейший вклад в дело преодоления трудностей, существующих в эпоху после расследования дела Лоуренса.
- 4.5. Успешный некоммерческий сектор ЧЭМ является важным партнером Правительства при осуществлении намерений Правительства сделать расовое равенство реальностью. Поддержка Правительством некоммерческого сектора ЧЭМ должна быть центральным пунктом осуществления этой программы.
- 4.6. Необходимы совместные действия по обеспечению расового равенства со стороны Правительства и других государственных органов. Эта цель должна встраиваться в планы и осуществляться на практике в партнерстве с основными заинтересованными сторонами, включая некоммерческий сектор ЧЭМ и основную часть некоммерческого сектора.
- 4.7. Негативные последствия социальной невключенности представлены непропорционально внутри сообществ черного населения и этнических меньшинств. Эффективная борьба с социальной невключенностью должна предполагать инициативы, направленные непосредственно на сообщества ЧЭМ. Путем сотрудничества с некоммерческим сектором ЧЭМ, опирающегося на опыт и знание сектора, Правительство может сделать такое направленное вмешательство более эффективным.
- 4.8. Борьба с расизмом, неравенством и социальной невключенностью должна твердо сохраняться в повестке Правительства, его региональных учреждений и исполнительных агентств.

Примеры лучшей практики

- План действий министра внутренних дел, опубликованный в качестве отклика на доклад по делу Стивена Лоуренса.

- Присоединения северо-восточного регионального Агентства по развитию к Комиссии по вопросам руководства в области расового равенства.
- Назначение Комиссией по Благотворительности общественного представителя (защитника интересов) по расовым проблемам на уровне высшего руководства и попечителей; исследование оказания услуг организациями ЧЭМ; языковая сфера; издание буклетов на языках меньшинств.

Перечень действий

- Четкие рамки исполнительской деятельности и руководства для достижения расового равенства в пределах правительственных учреждений и организаций Сектора.
- Все государственные и некоммерческие организации должны разрабатывать и внедрять в жизнь стратегию использования человеческих ресурсов, создающую многообразные рабочие силы.
- Осуществление высшими уровнями Правительства и Сектора целенаправленного и осязаемого руководства в направлении достижения целей расового равенства.
- Обеспечение гласности в рассмотрении жалоб и положения, при котором волонтерские и общественные группы ЧЭМ могут рассматривать их, не опасаясь упреков.

5. ОБСУЖДЕНИЕ, УЧАСТИЕ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА: РАЗРАБОТКА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ШИРОКОМУ ОХВАТУ НАСЕЛЕНИЯ

Обсуждение

- 5.1. Деятельность и знания некоммерческого сектора ЧЭМ могут предоставить Правительству опыт и навыки жизненной важности в сфере эффективного развития и осуществления политики в отношении сообществ ЧЭМ. Консультации с Сектором должны осуществляться на базе широкого охвата, признания широкого спектра интересов, как, например, женских групп, людей с нетрадиционной сексуальной ориентацией, молодежи, инвалидов, возрастных групп, религиозных групп и других групп, из которых состоит некоммерческий сектор ЧЭМ.
- 5.2. Существует определенное количество препятствий для эффективного участия некоммерческих организаций ЧЭМ в процессе консультаций. Внедрение в жизнь положений Кодекса лучшей практики в отношении консультаций и оценки политики в определенном смысле поможет решению этих вопросов. Особое внимание должно быть уделено наиболее адекватным средствам привлечения малых и плохо обеспеченных групп (а таковые составляют большую часть некоммерческого сектора ЧЭМ). Данный процесс может включать неформальное взаимодействие и удовлетворение языковых потребностей наряду с предоставлением финансовой поддержки в отношении расходов, связанных с процессом обсуждения, например, финансирование собраний и предложение оплаты за участие в них.

Представительство и участие в разработке, осуществлении и оценке политики

- 5.3. Цена неудач социальной политики в отношении сообществ ЧЭМ огромна, она заключается не только в государственных расходах, но также отражается на

чувстве социальной уверенности этих сообществ, их цельности и правильном руководстве ими. Поэтому необходимо, чтобы развитие и осуществление данной политики отвечало непосредственным нуждам сообществ ЧЭМ.

5.4. В процессе консультаций Правительство должно делать соответствующие выводы на основе компетентности и уникального опыта некоммерческого сектора ЧЭМ, включая установление связей с организациями специалистов для обеспечения принятия во внимание влияния Соглашения на сообщества ЧЭМ.

Представительство со стороны ЧЭМ

5.5. Правительство и некоммерческий сектор должны тщательно подходить к отбору людей, представляющих сообщества ЧЭМ. Представители сектора ЧЭМ должны избираться из широкого круга людей и организаций с тем, чтобы избежать чрезмерной личной загруженности и диверсифицировать вклад в правительственную политику и практику. К тому же представляется важным признавать и ценить все актуальные навыки, опыт и знания представителей ЧЭМ.

5.6. Группы, основанные на принципах религиозной принадлежности, и организации, занимающиеся нуждами беженцев и лиц, ищущих политического убежища, являются важными составляющими некоммерческого сектора ЧЭМ. Правительство должно признавать их интересы как важных участников процесса формирования и осуществления своей политики.

Примеры лучшей практики

- Процесс обсуждения в министерстве внутренних дел грантовой программы усиления инфраструктуры некоммерческого сектора ЧЭМ.
- Принятие Правительством и некоммерческим сектором Кодекса лучшей практики в отношении обсуждения и одобрения политики.
- Форум министра внутренних дел по вопросам расовых взаимоотношений.
- Кампания, проводившаяся министерством образования и занятости по привлечению добровольцев в сфере помощи детям.

Перечень действий

- Когда это уместно, государственные учреждения совместно с некоммерческим сектором ЧЭМ должны наблюдать за подбором представителей от организаций и сообществ для участия в процессах государственной деятельности.
- Правительство должно установить соответствующие механизмы консультаций внутри своих учреждений по вопросам расового равенства.
- Когда это уместно, государственным учреждениям следует создавать сеть специалистов по некоммерческим организациям ЧЭМ на общенациональном и региональном уровнях в целях способствования осуществлению политики и консультаций.
- Государственные учреждения должны иметь своей целью выработку протокола равенства для привлечения организаций некоммерческого сектора ЧЭМ к политическому процессу.
- Государство должно наблюдать за соблюдением практики расового равенства финансируемыми им некоммерческими организациями в отношении вопросов занятости, предоставления услуг и состава попечительских советов, а также устанавливать цели достижения равенства в тех случаях, когда это уместно.

6. ФИНАНСИРОВАНИЕ И ДРУГИЕ ВИДЫ ПОДДЕРЖКИ

Потребности финансирования

6.1. В настоящий момент финансирование некоммерческого сектора ЧЭМ, будь-то с помощью существующих или новых источников, значительно ниже, чем финансирование аналогичных организаций основной части некоммерческого сектора. Это особенно пагубно, учитывая, что сектор ЧЭМ в основном не получает неожиданных завещаний, потоков от доходов и возможностей дополнительного финансирования, которые привлекаются в более сформировавшийся основной некоммерческий сектор. Доноры должны принимать это во внимание, определяя уровень вложений.

Почему необходимо финансировать?

6.2. Некоммерческий сектор ЧЭМ нуждается в справедливом финансировании и его долгосрочной стабильности, чтобы:

- Занять равное с основным некоммерческим сектором положение;
- Создать устойчивую инфраструктуру на общенациональном, региональном и местном уровнях;
- Адекватно представлять и поддерживать сообщества ЧЭМ;
- Восполнять изъяны предоставления услуг внутри сообществ ЧЭМ;
- Оказывать общие услуги обществу;
- Играть осмысленную роль в создании честного и справедливого общества.

Рассмотрение вопросов финансирования ЧЭМ

6.3. Отчет министерства внутренних дел «Укрепление инфраструктуры некоммерческого сектора ЧЭМ»¹ рассмотрел нужды некоммерческого сектора ЧЭМ в отношении финансирования. Отчет определил набор возможных действий по решению проблем финансирования ЧЭМ, включая: содействие и поддержка вложения денежных средств; внедрение прозрачных и четких процедур для обеспечения справедливого использования средств; определение ежегодных целей финансирования.

6.4. Внедрение в жизнь данного Кодекса лучшей практики по финансированию поможет решать многие из поднятых вопросов. Важным шагом является решение Правительства публично сообщать о доли финансирования организаций ЧЭМ в соответствии с имеющимися точными данными. Это поможет определить, насколько эффективны установления, обеспечивающие справедливый доступ к правительственным программам финансирования, и являются ли необходимыми какие-либо действия со стороны как доноров, так и сектора. Между тем, прочие требующиеся специфические действия включают регулярное рассмотрение следующих вопросов:

- Какие сообщества ЧЭМ не получают финансирования;
- Насколько уровни доступности, одобрения и финансирования сопоставимы с аналогичными уровнями в отношении основного некоммерческого сектора;

¹ Данный отчет министерства внутренних дел опубликован в 1999 г. В настоящий момент он не доступен в печатном виде, но его можно найти на веб сайте министерства www.homeoffice.gov.uk

- Масштаб деятельности в отношении новых или не финансируемых групп ЧЭМ по обеспечению их финансирования, консультирования и поддержки;
- Те сферы политической деятельности или оказания услуг, в которых финансирование предоставляется основному некоммерческому сектору, но не организациям ЧЭМ;

Перераспределение финансирования

6.5. В тех случаях, когда у каких-либо организаций ЧЭМ изымаются стратегические гранты, следует принимать во внимание наличие какой-либо альтернативной организации сектора ЧЭМ, занимающей хорошее положение для получения соответствующего стратегического финансирования. Приоритетное перераспределение фондов внутри сектора ЧЭМ поможет обеспечить сохранение услуг сообществу и ресурсов сектора.

Снижение рисков

6.6. Организационные кризисы случаются во всех секторах, но в некоммерческом секторе ЧЭМ такие кризисы зачастую более ощутимы и имеют далеко идущие последствия. По этой причине крайне важно, чтобы Правительство проявляло гибкость и оказывало поддержку организациям ЧЭМ, испытывающим организационные трудности.

6.7. Важно, чтобы Правительство и Сектор совместно рассматривали случаи прерывания финансирования. Установление ключевых проблем, обмен опытом в области организации и управления и определение общих потребностей в помощи поможет избежать аналогичных проблем в будущем. Действия, которые могут быть предприняты Правительством и Сектором в самом начале финансирования для предотвращения будущих неудач, включают:

- Обеспечение того, чтобы каждое финансовое вложение было адекватно назначению;
- Установление механизмов отчетности в отношении организационных и индивидуальных грантов на уровне конкретных чиновников;
- Выработка эффективной и стимулирующей системы наблюдения и оценки.

Религиозные организации

6.8. Религиозные организации часто играют жизненно важную роль, возглавляя волонтерскую деятельность в своих сообществах. Правительству следует признавать высокий потенциал религиозных организаций, их способность вносить значительный вклад в практику социального охвата, а также отличать эту деятельность от распространения религии. Непонимание этого различия может привести к тому, что религиозные группы будут рассматриваться как не заслуживающие финансовой поддержки.

Организации беженцев и лиц, стремящихся получить политическое убежище

6.9. Финансовые нужды организаций, работающих с беженцами и лицами, ищущими политического убежища, также должны приниматься во внимание. Государственные учреждения, отвечающие за благосостояние общества, должны обсуждать с некоммерческим сектором ЧЭМ свою роль в помощи в удовлетворении нужд беженцев и лиц, ищущих политического убежища. Важно

также, чтобы доноры обращали внимание на те модели лучшей практики, существующие в секторе ЧЭМ.

Примеры лучшей практики

- Национальный Комитет Благотворительной Лотереи и Лондонские Окружные Гранты отслеживают и публикуют, какая часть их средств идет на нужды некоммерческого сектора ЧЭМ;
- Декларация Дистрибьюторов Лотереи принципов доступности средств лотереи для этнических меньшинств;
- Модель финансирования групп ЧЭМ, созданная Городскими и Приходскими Фондами.

Перечень действий

- Правительственные учреждения должны иметь целью создание доступной базы данных в отношении всех финансируемых организаций ЧЭМ;
- Правительственные учреждения должны обеспечить высокое качество внутренних политических консультаций по проблемам ЧЭМ;
- Для сотрудничества с иными финансирующими органами по вопросам сектора ЧЭМ Правительство должно использовать свое влияние;
- Правительству следует побуждать иных доноров (когда это уместно), особенно местные администрации и органы здравоохранения, наблюдать за финансированием и публиковать объемы финансирования некоммерческого сектора ЧЭМ;
- Правительству следует признавать то обстоятельство, что сектор ЧЭМ включает религиозные группы и организации лиц, стремящихся к получению политического убежища, и обсуждать с ними вопросы их доступа к государственным фондам;
- Правительство должно консультироваться с организациями ЧЭМ в отношении планирования и оценки программ финансирования.

7. МЕСТНЫЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ И ПАРТНЕРСТВО

7.1. Эта часть Кодекса служит дополнением к Руководствам по местным Соглашениям, при этом признается, что Кодекс устанавливает рамки для взаимоотношений между Правительством и некоммерческим сектором ЧЭМ на **общенациональном** уровне. Большинство групп и организаций ЧЭМ работает на местном уровне, непосредственно осуществляя наиболее важные услуги. Соответственно, взаимоотношения с местными государственными органами имеют ключевое значение. Между тем, Сектор часто оказывается в положении, при котором он предоставляет услуги местным сообществам ЧЭМ, в то же время противореча деятельности по соблюдению расового равенства со стороны государственных органов.

Местные Соглашения

7.2. Выработка местных Соглашений создает условия для установления прочных и позитивных взаимоотношений, основанных на взаимоуважении между некоммерческим сектором ЧЭМ и государственными органами. Некоторые местные администрации выработали образцовые модели вовлечения местных

сообществ ЧЭМ. Такие организации, как Ассоциация местных администраций, Информационный союз местных администраций и Агентство по улучшению и развитию местных администраций должны играть важную роль в распространении и обеспечении лучшей практики осуществления стандартного набора услуг.

7.3. Весь разнообразный спектр организаций некоммерческого сектора ЧЭМ должен быть адекватно представлен в группах по созданию местных Соглашений и в процессе их обсуждения. При принятии планов по внедрению местных Соглашений следует придавать значение включению специального протокола по группам ЧЭМ или совместного обзора существующей стратегии работы с группами ЧЭМ.

Содействие равенству

7.4. Местным государственным органам необходимо обеспечить приверженность своего персонала содействию расовому равенству. Расовое равенство и предотвращение социальной невключенности внутри сообществ ЧЭМ таким образом может быть достигнута в разумные временные сроки. Развитие партнерства с некоммерческим сектором ЧЭМ послужит ключом к успеху.

Возрождение

7.5. Инициативы по возрождению местных сообществ наиболее успешны в тех случаях, когда в них задействованы и облечены ответственностью сами сообщества. Некоммерческий сектор ЧЭМ играет жизненно важную роль в обеспечении эффективности привлечения сообществ ЧЭМ к местному возрождению. Между некоммерческим сектором ЧЭМ и основным некоммерческим сектором должны сформироваться взаимовыгодные отношения на местном уровне.

7.6. В тех случаях, когда устанавливаются новые партнерские соглашения, такие, например, как стратегические партнерские отношения или в случае реструктурирования местных общественных услуг необходимо придавать соответствующее значение обеспечению хороших связей с волонтерскими и общественными группами ЧЭМ.

Примеры лучшей практики

- Особое внимание к ЧЭМ в местном Соглашении юго-запада и Лэмбета;
- Общенациональная стратегия в отношении подростковой беременности министерства здравоохранения определила, что молодые люди ЧЭМ являются группой особого внимания. В связи с этим создано особое руководство для местных органов для удовлетворения нужд этнических меньшинств.
- Бюджет возрождения Финсбери Парк. Привлечение представителей ЧЭМ на уровень советов;
- Достижение расового равенства как основная задача программы;
- Поддержка участия сектора ЧЭМ;
- Партнерская программа процветания графства Суффолк: бюджетное партнерство между государственными организациями и организациями некоммерческого сектора в целях улучшения экономических перспектив сообществ ЧЭМ графства.

Перечень действий

- Организации ЧЭМ должны привлекаться к выработке местных Соглашений и, когда это уместно, должны также создаваться местные кодексы или протоколы в отношении ЧЭМ.
- Правительство должно создать более жизнеспособные структуры для обеспечения того, чтобы расовое равенство и охват сообществ ЧЭМ являлись приоритетными целями регионального и местного финансирования партнерских проектов.
- От партнерских программ («Мероприятия в сфере здравоохранения», «Новое дело для сообществ» и т.д.) следует требовать установления ясных задач в области расового равенства, конкретных результатов, включая задачи по привлечению к деятельности некоммерческих организаций ЧЭМ.
- Местные администрации должны иметь своей целью назначение ведущего чиновника по вопросам расового равенства и взаимоотношений с некоммерческим сектором ЧЭМ среди своего руководящего персонала.

8. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ

Организационное развитие на всех уровнях

- 8.1. Способность некоммерческого сектора ЧЭМ служить полноправным и равным партнером Правительства и основного некоммерческого сектора ограничено. Все стороны должны предпринять активные действия для дальнейшего развития возможностей Сектора. Важно, чтобы такие усилия предпринимались на всех уровнях, таким образом была бы обеспечена устойчивость финансирования Сектора со стороны Правительства при условии, что получатели были бы способны продемонстрировать правильное использование средств и соответствие целям политики.
- 8.2. Деятельность по организационному развитию должна концентрироваться на разнообразных нуждах отдельных лиц, групп и партнерских объединений. Она должна вестись четко и ясно в отношении задач организационного развития, конкретной ориентированности и того, какие методы будут использоваться для оценки ее результатов.
- 8.3. Организационное развитие должно быть приоритетной задачей эффективного воплощения и устойчивости социально-экономических стратегий и программ. Поэтому необходимо, чтобы планы организационного развития обеспечивались адекватными ресурсами и включались в общее планирование на ранней стадии. Такие планы должны быть долговременными и должны отражать развитие организаций ЧЭМ в ходе программ и, одновременно, проявлять гибкость для адаптации к изменениям.

Привлечение средств и капитальные вложения

- 8.4. Принимая во внимание тот факт, что помещения, приобретенные при финансировании Правительства, не могут использоваться в качестве **вспомогательных** для получения частных ссуд, в рамках закона Правительство должно стремиться поддерживать усилия организаций ЧЭМ генерировать доход и увеличивать возможности привлечения средств. Наиболее эффективной является политика получения капитала, опирающаяся на профессионализм при создании организационных структур путем рационального управления и развития навыков.

Помещения

8.5. Организациям некоммерческого сектора ЧЭМ для оказания важнейших услуг все в большей степени требуется офисное пространство высокого качества и, зачастую, полифункциональное. Для того, чтобы гарантировать рост и развитие деятельности, схемы грантового финансирования должны предполагать поддержку в приобретении площадей.

Обучение и поддержка

8.6. Организационное развитие внутри организаций ЧЭМ должно быть также направлено на развитие политики и инициатив, помогающих совершенствованию навыков отдельных участников организаций. Это может быть достигнуто путем развития инициатив, предоставляющих различные виды поддержки и консультирования в дополнение к стратегическому и/или проектному финансированию. Существует несколько путей осуществления такой поддержки. Они могут включать:

- Структурированные схемы обучения в области мониторинга и оценки, финансовой отчетности и бюджетного планирования;
- Наставничество;
- Назначение чиновников, ответственных за поддержку проектов.

8.7. Важной частью развития стратегии организационного строительства являются инициативы по обучению Правительства, основного некоммерческого сектора и ЧЭМ, позволяющие всем сторонам получать доступ к информации и развивать понимание вопросов, с которыми сталкиваются соответствующие организации.

Услуги для всех

8.8. Основная сила и ценность сектора ЧЭМ состоит в том, что он оказывает поддержку и предоставляет услуги сообществам ЧЭМ. Между тем, по мере развития и увеличения сектора будет все важнее рассматривать Сектор в качестве потенциального поставщика более общих услуг. Важно, чтобы доноры осознавали этот потенциал.

Примеры лучшей практики

- Программа по организационному развитию лондонского округа Уондсворт для пяти поставщикам услуг ЧЭМ привела к тому, что пять организаций стали признанными поставщиками, и осуществляют оговоренные услуги социальной службе Уондсворта.
- Проект корпорации развития этнического бизнеса **Fundermentor** обеспечивает малым организациям доступ к профессиональной поддержке (планирование проекта финансируется образовательным фондом министерства дистанционного образования² для взрослого населения и сообществ).
- Финансирование министерством внутренних дел программы **Twining** в целях обеспечения равного партнерства между крупными и устоявшимися основным некоммерческим сектором и организациями сектора ЧЭМ для создания фандрайзинговых структур сектора ЧЭМ.

² Department for Electronic Education (DFEE)

- Программа **Иновации в действие** DETR и программы организационного развития для арендаторов – осуществляется через Общенациональный ресурсный центр для арендаторов, консультационную службу участия арендаторов и проект «Приоритетная недвижимость». Все они включают задачи, нацеленные именно на увеличение участия арендаторов из сообществ ЧЭМ.

Перечень действий

- Поддержка организационного развития и инфраструктуры групп ЧЭМ должна включать стратегическую финансовую поддержку на местном, региональном и общенациональном уровне, когда это уместно.
- Правительству следует разработать концепцию совместного с иными донорами финансирования таким образом, чтобы помощь сектору ЧЭМ концентрировалась на его организационном развитии.
- Когда это возможно, Правительство должно поддерживать инициативы по фандрайзингу и получению доходов, способствующие организационному развитию некоммерческого сектора.

9. ВОЛОТЕРСТВО И НАСТАВНИЧЕСТВО

Опыт волонтерства черного населения и нацменьшинств

- 9.1. Некоммерческий сектор ЧЭМ предоставляет лицам из сообществ ЧЭМ возможность участия в некоммерческой деятельности. Доклад **«Усиление инфраструктуры некоммерческого сектора ЧЭМ»** высветил отличия опыта волонтерства в секторе ЧЭМ от аналогичного опыта основной части некоммерческого сектора. Как отмечается в докладе, «Некоммерческий сектор ЧЭМ был создан на основе взаимопомощи людьми, которых непосредственно касаются проблемы, им разрешаемые. При этом, более широкий некоммерческий сектор создан преимущественно людьми, принадлежащими к среднему классу, проявляющими добровольную заинтересованность в помощи обездоленным. В результате мотивация волонтеров из ЧЭМ часто основана на их личной причастности и вовлеченности в проблемы».
- 9.2. Правительство должно принимать во внимание разность опыта волонтерства и конструктивной поддержки волонтерства внутри сообществ ЧЭМ, отвечающую разнообразию их нужд.

Привлечение волонтеров из числа ЧЭМ

- 9.3. Привлечение представителей ЧЭМ к волонтерской деятельности в других секторах потребует от организаций обеспечения полезности предлагаемого ими опыта для лиц ЧЭМ. Публикация Национального центра волонтерства **«Волонтерство черного населения: путь к возможности»** определяет перечень вопросов, который следует учитывать организациям. Некоторые из ключевых вопросов включают:
- активный подход к решению любого вопроса недостаточной представленности лиц ЧЭМ среди волонтеров, наемного персонала и попечителей;

- устранение излишних бюрократических процедур. Многие представители ЧЭМ предпочитают ту неформальность, которая существует в организациях ЧЭМ;
- предложение разнообразия путей участия;
- устранение практических препятствий.

Наставничество

9.4. Совместные программы Правительства и некоммерческого сектора в отношении наставничества должны использоваться в качестве средства развития навыков и расширения доступа для всех участников.

Примеры лучшей практики

- Дополнительные школы ЧЭМ, много лет управляемые добровольцами из сообществ ЧЭМ.

Перечень действий

- Правительство должно признавать вклад и затраты волонтеров ЧЭМ в развитие инициатив поддержки и увеличения уровня волонтерства.
- Волонтерские бюро более широкой части некоммерческого сектора должны уделять особое внимание как распределению волонтеров из сообществ ЧЭМ, так и направлению волонтеров в группы ЧЭМ.

10. МАСШТАБЫ И ПРИЛОЖЕНИЕ КОДЕКСА

10.1. Данный Кодекс лучшей практики не является юридически обязательным документом. Признавая разнообразие некоммерческого сектора и его деятельности, он должен рассматриваться как механизм, позволяющий укрепить и усилить сотрудничество между Правительством и некоммерческим сектором ЧЭМ. Его полномочность опирается на принятие его Правительством и самим сектором в процессе консультаций. Кодекс касается центральных правительственных учреждений, включая региональные подразделения власти и исполнительные агентства «Следующие шаги» в Англии (в других частях страны выработаны собственные Соглашения). Кодекс также относится к широкому спектру организаций некоммерческого сектора.

10.2. Правительство намеревается активно поддерживать распространения Кодекса на другие государственные органы (неминистерские государственные органы) и местные администрации, которые будут приглашены к принятию и адаптации для своих условий данного Соглашения, связанного с ним Кодекса лучшей практики и местных руководств по внедрению Соглашений в целях соответствия их развивающимся отношениям с сектором ЧЭМ.

10.3. Правительство и сектор ЧЭМ осознают особую важность создания уверенности среди волонтерских и общественных групп ЧЭМ в соблюдении данного Кодекса. Ответственность за развитие планов деятельности по внедрению лучшей практики, определенной данным Кодексом, будет возложено на отдельные министерства, агентства и органы, а также на широкий спектр организаций некоммерческого сектора. В случаях, когда они не следуют данной лучшей практике, должны иметься достаточные основания.

10.4. В качестве части процесса внедрения Соглашения в жизнь будет проводиться ежегодная встреча между Правительством и представителями Сектора

в целях обозрения действия и развития Соглашения, включая данный Кодекс лучшей практики по взаимоотношениям между Правительством и некоммерческим сектором ЧЭМ. Отчет об этих встречах будет публиковаться. Он также будет храниться в Библиотеке Парламента.

- 10.5. Отдел по развитию активных сообществ будет предоставлять доклад о внедрении данного Кодекса лучшей практики для включения в ежегодный доклад министерства внутренних дел «**Расовое равенство в области общественных услуг**». Этот доклад будет готовиться рабочей группой по Соглашению и ее подгруппой ЧЭМ.

42573 символов с пробелами = 24стр.